

**Стратегия социально-экономического развития муниципального образования –  
город Шадринск на период до 2030 года**

ВВЕДЕНИЕ.....	3
I. СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ.....	4
Общие сведения.....	4
1.1. Человеческий капитал.....	5
1.1.1. Демография и миграция.....	5
1.1.2. Образование.....	7
1.1.3. здравоохранение.....	13
1.1.4. Молодежная политика.....	15
1.1.5. Физическая культура.....	16
1.1.6. Культура.....	18
1.1.7. Туризм.....	20
1.1.8. Социальная политика.....	23
1.2. Пространство, инфраструктура, природные ресурсы.....	25
1.2.1. Дорожная сеть, транспорт, организация дорожного движения.....	25
1.2.2. Энергетическая инфраструктура, жилищно-коммунальное хозяйство, коммунальная инфраструктура.....	27
1.2.3. Благоустройство, общественное пространство.....	30
1.2.4. Жилищное строительство и градостроительная деятельность.....	31
1.2.5. Природные ресурсы, окружающая среда.....	34
1.3. Экономика и управление.....	38
1.3.1. Рынок продукции и услуг.....	38
1.3.2. Промышленность.....	39
1.3.3. Рынок труда.....	42
1.3.4. Малое предпринимательство.....	45
1.3.5. Торговля и услуги.....	46
1.3.6. Сельское хозяйство.....	48
1.3.7. Инвестиционная активность.....	49
1.3.8. Финансовый капитал.....	51
1.3.9. Межмуниципальные, межрегиональные и международные связи.....	53
II. ПРИОРИТЕТЫ, ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА ШАДРИНСКА.....	54
2.1. Сценарии развития на период до 2030 года.....	54

2.2. Сохранение человеческого капитала.....	56
2.2.1. Демографическая политика.....	56
2.2.2. Образование.....	58
2.2.3. Здравоохранение.....	60
2.2.4. Молодежная политика.....	61
2.2.5. Физическая культура.....	63
2.2.6. Культура.....	64
2.2.7. Туризм.....	66
2.2.8. Социальная политика.....	67
2.3. Создание комфортного пространства для развития человеческого капитала.....	69
2.3.1. Дорожная сеть, транспорт, организация дорожного движения.....	69
2.3.2. Энергетическая инфраструктура, жилищно-коммунальное хозяйство, коммунальная инфраструктура.....	71
2.3.3. Благоустройство, общественное пространство.....	72
2.3.4. Жилищное строительство и градостроительная деятельность.....	73
2.3.5. Природные ресурсы, окружающая среда.....	75
2.4. Экономика и управление.....	76
2.4.1. Промышленность.....	76
2.4.2. Рынок труда.....	77
2.4.3. Малое предпринимательство.....	79
2.4.4. Торговля и услуги.....	80
2.4.5. Сельское хозяйство.....	81
2.4.6. Инвестиционная активность.....	82
2.4.7. Муниципальное управление.....	83
2.4.8. Муниципальные финансы.....	84
2.4.9. Межмуниципальные, межрегиональные и международные связи.....	85
III. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ.....	86
3.1. Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии.....	86
3.2. Перечень муниципальных программ, рекомендуемых к реализации до 2030 года.....	87
3.3. Перечень стратегических проектов.....	90
3.4. Динамика основных показателей социально-экономического развития муниципального образования – город Шадринск на период до 2030 года.....	95

## ВВЕДЕНИЕ

Основанием для разработки проекта Стратегии социально-экономического развития муниципального образования — город Шадринск на период до 2030 года является постановление Администрации города Шадринска от 22.09.2017 № 1783 «О разработке Стратегии социально-экономического развития муниципального образования – город Шадринск до 2030 года» (далее - Стратегия). Проект Стратегии подготовлен в соответствии с требованиями:

- Федерального закона от 26.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- Закона Курганской области от 02.07.2015 № 57 «О стратегическом планировании в Курганской области»;
- отраслевых документов стратегического планирования федерального уровня и Курганской области, иных нормативных правовых актов;
- решения Шадринской городской Думы от 24.12.2015 № 28 «Об утверждении Положения «О стратегическом планировании в муниципальном образовании — город Шадринск».

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования — город Шадринск на период до 2030 года определяет стратегические приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития города Шадринска, основные направления их достижения на долгосрочную перспективу.

Принципиальные моменты, учитываемые при стратегическом планировании развития города Шадринска:

- интеграция развития муниципального образования - город Шадринск в социально-экономические и социокультурные процессы, протекающие в Курганской области, Уральском федеральном округе и Российской Федерации;
- системный подход к планированию, сохранение целостного образа города и выбор наиболее эффективных вариантов достижения поставленных целей;
- учет интересов различных категорий граждан и хозяйствующих субъектов;
- стремление к оптимальному сочетанию экономической эффективности и социальной направленности отдельных направлений развития города.

Исходной точкой стратегического планирования являлось текущее социально-экономическое положение города, предшествующие достижения, а также возможности дальнейшего развития. Стратегия включает в себя цели, задачи, основные направления и показатели достижения целей социально-экономического развития города Шадринска. Разработанная Стратегия не является статичной, отдельные ее положения и ориентиры в процессе реализации могут корректироваться с учетом изменений, происходящих во внешней и внутренней среде.

Перспективы развития города Шадринска сконцентрированы вокруг трех приоритетов: сохранение человеческого капитала, создание комфортного пространства для развития человеческого капитала и создание экономических отношений и общественных институтов, при которых человеческий капитал востребован экономикой и может успешно функционировать.

При разработке проекта Стратегии учитывались предложения Экспертного совета, общественных организаций, жителей города Шадринска.

## I. СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ

### *Общие сведения*

Город Шадринск является вторым по величине городом областного подчинения в Курганской области, что позволяет ему активно участвовать в региональных социально-экономических процессах. Площадь Шадринска составляет 0,2 тыс. га. На территории города на 1 января 2018 года проживает 75348 человек. Плотность населения – 440,9 человек на 1 кв. км.

Шадринск расположен на территории Западносибирской равнины, в точке слияния рек Исеть и Канаш. Это одно из самых живописных мест Зауралья, известное своей богатой флорой и фауной. Значительная удаленность территории области от морей, щит Уральских гор с запада, прямое соседство с юга с обширными степными районами, а также рельеф местности и особенности циркуляции воздушных масс – все это определяет континентальный характер климата (холодная малоснежная зима и теплое сухое лето).

В радиусе 250 километров от Шадринска находится ряд малых городов, а также крупные центры: Екатеринбург, Тюмень, Челябинск, Курган, Каменск-Уральский, Первоуральск. Город Шадринск находится на отрезке железнодорожной магистрали, которая соединяет Курган и Екатеринбург. Через Шадринск проходят автотрассы федерального значения: Екатеринбург – Курган, Челябинск – Тюмень. Это дает городу возможности торговли и транспортировки грузов во всех направлениях при невысоких затратах.

Шадринск – это один из старейших купеческих городов Урала. Официальной датой основания Шадринской слободы считается 1662 год – когда Юрий Малечкин обратился в Тобольск с челобитной, в которой просил разрешения у воеводы строить острог и слободу на Шадринской заимке.

В 1712 году указом тобольского воеводы Шадринская слобода стала Архангельским Шадринским городком или Малоархангельском Тобольского уезда.

До XIX века город был центром сельскохозяйственного и кустарнического дела. В Шадринске проводились крупные ярмарки, такие как Крестовско-Ивановская (вторая по значимости в империи), Петровская, Михайловская и Афанасьевская.

В 1870 году в городе было введено местное самоуправление: появились представительная власть — Дума и исполнительный орган — Управа под предводительством городского головы.

Первая школа в городе была открыта в 1789 году. В 1906 году появляется женская гимназия, в 1907 году — реальное училище, в 1914 году — учительская семинария. К началу XX века в городе проживало более 16 тысяч человек.

В 1913 году была запущена железнодорожная ветка Синарская 1 – Шадринск. Железнодорожное сообщение между Шадринском и Москвой существует с 1933 года. В 1965—1974 годах осуществлялась техническая реконструкция станции Шадринск: ручная техника на станции была заменена новейшей автоматической (1966 год). В 1971 году проведена электрификация направления Курган — Свердловск с пуском электропоездов на тяге поездов.

С 1924 года город считается центром Шадринского округа Уральской области. С 1934 года Шадринск становится районным центром Челябинской области. С мая 1941 года приобретает статус города областного подчинения. С 6 февраля 1943 года Шадринск вошел в состав вновь образовавшейся Курганской области.

Мощным импульсом для развития промышленности города послужило перебазирование предприятий во время Великой Отечественной войны. В Шадринск были перевезены крупные заводы союзного значения: завод им. Сталина – ШААЗ (завод им. Лихачёва), металлопрокатный завод (будущий ШЗРТ), Полиграфмаш (ШЗПМ), Радиозавод (ШТЗ) и многие другие.

Сегодня Шадринск – это красивый и уютный город с зелеными тенистыми улицами и широкими площадями, скверами и аллеями, многоэтажными домами и частными коттеджами.

Шадринск известен именами таких деятелей культуры и искусства, прославивших родной город далеко за его пределами, как: просветитель и краевед Александр Никифорович Зырянов (1830-1884), художник, профессор живописи Фёдор Андреевич Бронников (1827-1902), священник-математик Иван Михеевич Первушин (1827-1900), Антонин Капустин – архимандрит, знаменитый математик, начальник русской православной миссии в Иерусалиме (1817-1894), основатель санитарного дела в России Иван Иванович Моллесон (1842-1920), писатель и путешественник Константин Дмитриевич Носилов (1858-1923), Иван Иванов-Шадр – советский скульптор, ученик Родена, основоположник соцреализма в скульптуре (1887-1941), учёный-краевед Владимир Павлович Бирюков (1888-1971), полковник Терентий Семёнович Мальцев (1895-1994), писатель Василий Иванович Юровских (1932-2007), Николай Васильевич Здобнов – классик отечественной библиографии (1888 – 1942).

## **1.1. Человеческий капитал**

### **1.1.1. Демография и миграция**

Демографическая ситуация в городе Шадринске характеризуется процессом естественной убыли населения, связанным с превышением смертности над рождаемостью, и отрицательным миграционным сальдо. Наблюдается устойчивая депопуляция.

По оценке Росстата, численность населения города Шадринска на 1 января 2018 года составила 75,3 тысяч жителей. По сравнению с результатами Всероссийской переписи населения 2010 года население города уменьшилось на 2,6%. Возрастной состав жителей города Шадринска характеризуется существенной половой диспропорцией. В общей численности населения города 44% составляют мужчины, 56% – женщины. Устойчивое численное превышение женщин над мужчинами в составе населения отмечается с 32 лет и с возрастом увеличивается. Такое неблагоприятное соотношение сложилось из-за сохраняющегося высокого уровня преждевременной смертности мужчин.

На протяжении последнего десятилетия в Шадринске отмечается ежегодное сокращение численности населения в трудоспособном возрасте, обусловленное вступлением в трудоспособный возраст относительно малочисленных поколений людей, рожденных в 1990-е годы и выбытием многочисленных поколений, рожденных в послевоенные годы, что приводит к росту демографической нагрузки. Так, по итогам 2010 года на 1000 лиц трудоспособного возраста приходилось 644 нетрудоспособных, на начало 2018 года данный показатель достиг значения 794 человека. Почти каждый четвертый житель города (20,7 тыс. человек) находится в пенсионном возрасте. Процесс демографического старения населения в гораздо большей степени характерен для женщин. В структуре населения выше указанных возрастов они составляют более двух третей (71,3%). Численность детей и подростков до 16 лет на 7585 человека, или на 36,7% меньше, чем лиц старше трудоспособного возраста. Кроме того, регрессивный тип структуры населения, заключающийся в превышении доли людей пожилого возраста над долей детей, обусловлен не только длительным снижением рождаемости в предыдущие годы, но и увеличением продолжительности жизни людей.

Таблица 1

Динамика численности населения Шадринска

	2012 г	2013 г	2014 г	2015 г	2016 г	2017 г
Численность постоянного населения на конец года, чел	77407	77215	77031	76393	75623	75348
Темп роста к прошлому году, %	100,5	99,8	99,8	99,2	99,0	99,6

Число родившихся (живыми), чел.	931	916	880	906	810	733
Число умерших, чел.	1193	1086	1108	1127	1076	1099
Естественный прирост/убыль, чел.	-262	-170	-228	-221	-266	-366
Миграционный прирост/убыль, чел.	635	-22	44	-417	-504	91
Население в трудоспособном возрасте, чел.	45803	45085	44291	43157	42153	41625

Относительно начала 2000-х годов в Шадринске наблюдаются позитивные тенденции, характеризующиеся незначительным повышением уровня рождаемости и снижением смертности населения. Если в 2001 году было зарегистрировано 729 новорожденных, то с 2012 года в Шадринске в среднем ежегодно рождается 862 человека. Положительная динамика рождаемости обусловлена ростом числа семей, в которых появились вторые и третьи дети.

Существенное влияние на демографическую ситуацию оказал ряд факторов: совершенствование работы системы здравоохранения, реализация приоритетных национальных проектов, государственная поддержка в сфере материнства и детства, предусматривающая осуществление мер финансового стимулирования рождаемости. В связи с этим в последние годы отмечается увеличение численности детей дошкольного и младшего школьного возраста.

Ежегодно снижается показатель «естественной убыли населения». Однако, несмотря на определенные позитивные изменения в демографической ситуации, уровень рождаемости пока не обеспечивает простого воспроизводства населения. На данный момент в репродуктивный возраст входит малочисленное поколение начала 1990-х годов, что приведет к снижению рождаемости вплоть до 2030 года и, как следствие, повлечёт за собой дальнейшую убыль населения, сокращение в будущем трудовых ресурсов. Снизить величину провала и сократить срок падения общего количества рождений может скорректированная демографическая политика.

Существенную роль в сокращении численности населения играет отрицательный показатель миграции. Близкое расположение крупных региональных центров с более высоким уровнем доходов населения приводит к оттоку активной и грамотной части населения трудоспособного возраста. Выпускники городских школ, имея достаточно высокий уровень знаний, поступают в высшие учебные заведения региональных центров УФО и других регионов, а по окончании учебы предпочитают остаться и работать в крупных городах. Миграционная проблема носит не столько количественный, сколько качественный характер: приезжают в город в основном жители сельских территорий, а уезжают в крупные города выпускники высших учебных заведений и молодые специалисты. Удержание качественного человеческого потенциала должно быть основано на обеспечении жителям города качества городской среды, возможностей для получения образования, сохранения здоровья, организации досуга, занятий профессиональной деятельностью и других возможностей для самореализации. Миграционные потоки могут стать источником роста населения Шадринска при условии целенаправленной муниципальной политики в сфере трудовой миграции. Итоги Всероссийской переписи населения 2010 года показали превышение на 3,4 тысячи фиксируемой численности населения за счет неофициального миграционного притока. Поэтому резервы экономически активного населения для дальнейшего развития города имеются.

На территории города проживает более 60 национальностей, народностей и этнических групп. По данным переписи населения более 94% граждан города – русские, более 2% - татары, около 1% - украинцы. Взаимоуважение и терпимость людей разных национальностей на территории города происходит со времен его основания. В городе обеспечено равенство возможностей экономического, социального, культурного и духовного развития для представителей всех наций и народностей. Сформировано

конфессиональное пространство, в которое вошло традиционное для России вероучение - православие, а также ислам и новые нетрадиционные религиозные движения.

### **SWOT анализ демографической ситуации**

<b>Сильные стороны (S)</b>	<b>Слабые стороны (O)</b>
Наличие учреждений профессионального образования, обеспечивающее миграционный приток молодежи	Сохранение естественной и миграционной убыли населения
Предоставление молодым семьям – участникам программы «Обеспечение жильем молодых семей города Шадринска на 2016-2020 годы» социальных выплат на приобретение жилья	Увеличение доли граждан старше трудоспособного возраста
<b>Возможности (W)</b>	<b>Угрозы (T)</b>
Пополнение численности населения за счет миграционного притока из районов Курганской области	Старение населения и рост нагрузки на трудоспособное население
Создание комфортных условий для проживания	Прогноз отрицательной динамики рождаемости вплоть до 2030 года в связи с входом в репродуктивный возраст малочисленного поколения 1990-х годов
Развитие и укрепление института семьи	Утечка высококвалифицированной и активной части населения города, отток одаренной молодежи, в том числе высокобалльников по ЕГЭ
Создание новых постоянных рабочих мест	Низкий приток в город квалифицированных специалистов и их семей

#### **1.1.2. Образование**

Система образования города Шадринска представляет собой континуальную многоуровневую сеть, где сообразно функционируют государственные, муниципальные и частные образовательные учреждения разных типов и видов. Данная система генерирует интеллектуальный потенциал муниципального образования и являет собой фактор формирования нового высоконравственного поколения.

Институциональная структура системы образования города Шадринска включает в себя 51 образовательное учреждение дошкольного, школьного, детского и взрослого дополнительного, начального, среднего, высшего профессионального образования различной ведомственной принадлежности:

- 25 муниципальных дошкольных образовательных учреждений различного вида;
- 10 муниципальных образовательных школ (7 средних общеобразовательных школ, открытая (сменная) общеобразовательная школа - 1, лицей - 1, гимназия -1);
- 4 государственных специализированных общеобразовательных учебных заведения (кадетская школа-интернат, 3 школы-интерната для детей с ограниченными возможностями);
- 4 муниципальных учреждения дополнительного образования (Муниципальное казенное учреждение дополнительного образования «Станция юных техников», муниципальное казенное учреждение дополнительного образования «Станция юных натуралистов», муниципальное казенное учреждение дополнительного образования «Дом детства и юношества «Ритм», муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская юношеская спортивная школа»);
- 4 государственных учреждения среднего профессионального образования (Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение

«Шадринский политехнический колледж», «Шадринский финансово-экономический колледж-филиал федерального государственного образовательного бюджетного учреждения высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Зауральский колледж физической культуры и здоровья», «Шадринский филиал Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Курганский базовый медицинский колледж»);

- 1 государственное высшее учебное заведение (Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Шадринский государственный педагогический университет»), 1 филиал (Шадринский филиал Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Московский государственный гуманитарный университет имени М.А. Шолохова»), 2 представительства высших учебных заведений из других регионов (Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Уральский государственный экономический университет» и Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Челябинский государственный университет»).

Работа системы образования города Шадринска включает в себя перманентную поддержку и актуализацию сайтов образовательных учреждений всех уровней в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с целью обеспечения быстрого и круглосуточного доступа к информации, а также возможности подачи обращений и заявлений через электронные приемные для всех групп пользователей.

#### *Дошкольное образование*

Первое звено в системе образования города Шадринска занимает сеть муниципальных дошкольных образовательных учреждений различного вида, соответствующих государственным стандартам и реализующих образовательные программы различной направленности.

Таблица 2

	2012 г	2013 г	2014 г	2015 г	2016 г	2017 г
Численность детей в ДОУ (чел.)	3 447	3 541	3 792	3 806	4 234	4300
Численность педагогических работников в ДОУ (чел.)	467	463	484	477	478	480
Охват детей ДОУ (%)	74,0	74,6	74,4	77,1	80,4	82,0

Численность детей в дошкольных учреждениях города за последние 5 лет увеличилась на 24,7%, а количество педагогических работников – на 7,4%. Данная тенденция обусловлена вводом в эксплуатацию новых детских садов и дополнительных мест в уже действующих дошкольных образовательных организациях. Охват детей дошкольными образовательными учреждениями в 2017 году на 17% выше общерегионального уровня.

За последние несколько лет система дошкольного образования города претерпевает содержательные изменения, отвечая на современные вызовы конкурентного качества рынка образовательных услуг. Таким образом, сегодня действует «электронная очередь» в детские сады, которая дает возможность постановки ребенка на учет с персонального компьютера через портал госуслуг. Кроме того, в электронном виде возможно не только формировать заявление, но и отслеживать место ребенка в очереди, отслеживать появление свободных мест и изменять запись ребенка. Подробные инструкции по постановке в очередь размещены на официальном сайте Отдела образования Администрации города Шадринска. Ссылка на данный ресурс также размещена на



официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования – город Шадринск Курганской области.

Альтернативой муниципальным детским садам сегодня служат частные развивающие центры и игровые комнаты для детей раннего возраста: центр развития и помощи в учебе «Пифагор», детский развивающий центр «Монтессори», детский развлекательный центр «Непоседы», центр психолого-педагогического консультирования и коррекции «Успех». Данные организации оказывают услуги по присмотру и уходу за детьми в возрасте 1,6 – 3 лет и старше. За месяц указанные центры посещает 55-60 детей. В развивающем центре «Непоседы» функционирует группа полного дня на 25 мест. Существующая сеть частных детских центров пользуется популярностью у населения города и активно развивается.

17 дошкольных учреждений Шадринска имеют возможности для приема детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья. Данные дошкольные учреждения посещает 37 детей-инвалидов и 280 детей с ограниченными возможностями здоровья.

Следует отметить и тот факт, что кроме шадринских детей услуги муниципальных дошкольных образовательных учреждений города Шадринска получают дети, проживающие в близлежащих населенных пунктах Шадринского района, чьи родители работают в организациях города – 3,7% от общего количества детей, посещающих ДОУ.

#### *Общее образование*

Система общего образования города Шадринска закладывает прочный фундамент интеллектуального развития и личностного самосознания выпускников, необходимый для продолжения обучения в высшем звене образовательной системы и полноценного включения в жизнь социума.

Таблица 3

	2012 г	2013 г	2014 г	2015 г	2016 г	2017 г
Численность учащихся общеобразовательных организаций (чел.)	7 360	7 417	7 529	7 652	7785	7940
Численность педагогических работников общеобразовательных организаций (чел.)	1123	1120	663	702	660	654
Доля выпускников, поступивших в высшие учебные заведения, всего от общего количества выпускников 11-х классов (%)	79,4	75	72,2	69,1	70,1	79,6
Доля выпускников 11-х классов, поступивших в высшие учебные заведения за пределами области (%)	46,4	54,2	48,5	49,5	53,8	61,1

Количество учащихся общеобразовательных организаций Шадринска за последние 5 лет увеличилось на 7,9%. Согласно статистическим данным штат педагогических работников в данных организациях снизился на 41,8%, что связано с изменением методики расчета.

Среди педагогического персонала школ ежегодно увеличивается доля работников пенсионного возраста. В 2017 году показатель составил 14,4%. В то же время наблюдается тенденция увеличения доли учителей в возрасте до 30 лет, которая в 2017 году составила 19,6%. Несмотря на существующее увеличение, потребность в молодых специалистах

остаётся достаточно высокой: общеобразовательные организации испытывают потребность в учителях математики, физики, химии, русского языка и начальных классов.

Для привлечения и удержания молодых кадров на территории муниципального образования действует муниципальная программа «Поддержка молодых специалистов». За период с 2011 по 2016 год были произведены выплаты в размере 30 000 рублей (подъемное пособие) 35 молодым специалистам. В настоящее время данные выплаты предусмотрены муниципальной программой «Развитие образования в городе Шадринске на 2017-2020 годы».

В Шадринске действует система отдыха и оздоровления детей на базе общеобразовательных учреждений, в детском загородном оздоровительном лагере «Салют» и санаторно-оздоровительном лагере АО «ШААЗ». В летний период получают отдых и оздоровление более 2000 детей ежегодно.

Особое место в системе общего образования города Шадринска занимает успешная социализация детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов. Все 10 общеобразовательных муниципальных учреждений города имеют возможности для обучения детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья. Всего в школах города обучается 48 детей-инвалидов и 202 ребенка с ограниченными возможностями. Все муниципальные общеобразовательные учреждения имеют паспорта доступности, разработанные совместно с Шадринской городской общественной организацией «Всероссийское общество инвалидов».

Основной проблемой в функционировании общеобразовательных организаций является ограниченность существующей материально-технической базы, которая не может обеспечить комфортные условия обучения всех школьников, в результате чего увеличивается количество детей, обучающихся во вторую смену. За последние несколько лет их доля увеличилась до 35,3%.

В 2018 году выпуск учащихся 9-х классов составил 654 человека, из них 46% продолжили обучение в учреждениях среднего профессионального образования.

В 2018 году 309 выпускников 11-х классов муниципальных общеобразовательных учреждений Шадринска участвовали в едином государственном экзамене: результаты ЕГЭ в среднем превысили результаты по области.

Однако существующий общеобразовательный потенциал города не может быть полностью использован с целью консолидации благополучного социокультурного и экономического пространства муниципального образования, так как в последние несколько лет прослеживается устойчивая тенденция оттока выпускников школ за пределы Курганской области: 58,7% от общего количества выпускников 2018 года поступили в высшие учебные заведения других регионов. В Шадринском университете продолжили обучение лишь 12% выпускников.

#### *Дополнительное образование*

Существующая сеть учреждений дополнительного образования города Шадринска обеспечивает завершенность общеобразовательной подготовки учеников на основе широкой дифференциации обучения. Полипрограммность сферы дополнительного образования создает условия для наиболее полного учета интересов и развития талантов учащихся. Деятельность учреждений направлена на развитие интеллекта, эрудиции, творческой активности, формирование экологической культуры, склонностей детей, их физического развития и совершенствования.

Таблица 4

	2012 г	2013 г	2014 г	2015 г	2016 г	2017 г
Количество детей, обучающихся в учреждениях дополнительного образования	6253 чел. или 58,8%	6597 чел. или 64%	6436 чел. или 61,6%	6452 чел. или 60,5%	6401 чел. или 59,1%	6298 чел. или 57,9%

За последние пять лет наблюдается постепенное снижение доли учащихся, занимающихся в учреждениях дополнительного образования.

#### *Система профессионального образования*

Импульсом для перманентного развития системы среднего специального образования города Шадринска служит стабильная потребность в специалистах сферы сервиса, информационных технологий и технических специальностей на рынке труда.

В средних специальных образовательных учреждениях Шадринска готовят 106 профессий. Развитие вариативности направлений подготовки студентов способствует большей ориентированности образования на требования рынка труда. Наибольшей популярностью у абитуриентов пользуются такие специальности, как: физическая культура, технология машиностроения, техническое обслуживание и ремонт автомобильного транспорта.

Таблица 5

	2012 г	2013 г	2014 г	2015 г	2016 г	2017 г
Количество студентов средних специальных учебных заведений (очное и заочное обучение), человек	4042	2932	2521	2512	2446	2292

За последние пять лет наблюдается снижение общего количества студентов средних специальных образовательных учреждений Шадринска на 43,3%, что напрямую связано с ликвидацией ступени начального профессионального образования и закрытием Негосударственного образовательного учреждения среднего профессионального образования «Шадринский кооперативный торгово-экономический техникум».

Высшее звено образовательной системы для современного молодого поколения является неотъемлемым критерием успешности и гарантом продвижения по карьерной лестнице. Общее количество студентов высших учебных заведений города составляет 4 530 человек, из которых 86,5% приходится на Шадринский государственный педагогический университет.

Таблица 6

	2012 г	2013 г	2014 г	2015 г	2016 г	2017 г
Количество студентов высших учебных заведений (очное и заочное обучение), человек	6421	5966	5969	5966	4380	4530
Количество студентов в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Шадринский государственный педагогический университет» (очное и заочное обучение), человек	4 665	4 286	4 206	3609	3573	3917

Общее число студентов высших учебных заведений за последние 5 лет сократилось на 47%. Данная тенденция неразрывно связана с закрытием на территории Шадринска ряда филиалов высших учебных заведений других регионов.

В среднем за 5 лет 58% выпускников Шадринского государственного педагогического университета остаются на территории Курганской области, остальные уезжают, в основном, в Свердловскую и Тюменскую области, Ханты-Мансийский автономный округ и Ямало-Ненецкий автономный округ.

Студенты действующих высших учебных заведений осваивают специальности, связанные с педагогикой, юриспруденцией, менеджментом, экономикой и финансами. Обучения, связанного с техническими профессиями, необходимыми в промышленном производстве, не осуществляется.

Активное развитие получила интеграция образовательных учреждений и производственных предприятий в городе Шадринске. Данная тенденция обеспечивает преемственность образовательных программ для современных требований рынка труда. Так, в 2014 году между Администрацией города Шадринска, Некоммерческим партнерством «Шадринский промышленный клуб», Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Шадринский государственный педагогический университет», Государственным бюджетным профессиональным образовательным учреждением «Шадринский политехнический колледж» было заключено соглашение о совместной деятельности по подготовке кадров. Данное соглашение составлено с целью организации эффективных механизмов трудоустройства выпускников по полученным специальностям.

### SWOT анализ развития системы образования

<b>Сильные стороны (S)</b>	<b>Слабые стороны (O)</b>
Сформирована система образования, способная обеспечить доступность образования, вариативность образовательных услуг	Нехватка учителей-предметников и молодых специалистов в школах, а также педагогического состава дополнительного образования
17 дошкольных и 13 общеобразовательных учреждений имеют возможности вести обучение детей с ограниченными возможностями и детей-инвалидов	Недостаточное обеспечение материально-технической базы школ и наличие второй смены
Высокий уровень организации и проведения ЕГЭ, подготовки к олимпиадам Всероссийского уровня	Отсутствие учреждений высшего образования, осуществляющих подготовку студентов по техническим специальностям
Вариативные возможности дополнительного образования детей в сфере культуры и спорта	
Наличие образовательно-промышленного кластера, способствующего формированию навыков у молодежи, востребованных работодателями	
<b>Возможности (W)</b>	<b>Угрозы (T)</b>
Развитие системы допрофессиональной ориентации обучающихся	Высокий отток выпускников в высшие учебные заведения других регионов
Обеспечение доступности учреждений дополнительного образования для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья	Низкий приток молодых кадров в учреждения образования ввиду отсутствия региональных пособий молодым специалистам
Активное участие в конкурсах профессионального мастерства регионального и федерального уровней	Недостаточное финансирование системы образования
Строительство и реконструкция общеобразовательных учреждений с целью увеличения количества мест	«Старение» и гендерный дисбаланс педагогического состава в образовательных учреждениях
Повышение привлекательности профессии педагога в образовательных учреждениях	

### 1.1.3. Здравоохранение

Наряду с материальными условиями состояние здоровья населения является прямым индикатором социально-экономического развития территории и фактором, определяющим качество «человеческого капитала».

На территории города Шадринска оказанием медицинских услуг занимаются 13 государственных лечебно-профилактических организаций и 17 негосударственных. Кроме того, в сфере здравоохранения на территории города работают частные медицинские организации. Услуги, предоставляемые такими организациями, имеют высокий уровень востребованности у населения города, о чем свидетельствует ежегодное появление новых частных клиник. Широко распространены частные клиники-стоматологии, ежегодно открываются диагностические центры с привлечением иногородних врачей узких специальностей.

В амбулаторно-поликлинических и больничных государственных учреждениях занято 179 врачей и 759 средних медицинских работников. В последние годы прослеживается стабильный рост количества посещений медицинских учреждений при одновременном сокращении числа врачебного персонала (на 40%), среднего медицинского персонала (на 39%) и уменьшении количества больничных коек (на 18%). С 2011 года полномочия в сфере здравоохранения были переданы на уровень субъекта, но муниципалитет остается заинтересованным в обеспечении больниц и поликлиник квалифицированными кадрами.

Основными направлениями работы лечебно-профилактических учреждений является обеспечение максимального охвата населения профилактическими осмотрами, что дает возможность диагностировать социально-значимые заболевания на ранних этапах, активизировать работу по выявлению групп повышенного риска. Амбулаторно-поликлиническая помощь оказывается участковыми терапевтами и педиатрами на амбулаторном приеме и на дому. Функционируют дневные стационары в детской больнице и городской поликлинике. Больничные учреждения занимаются лечением не только горожан, но и жителей из близлежащих районов области.

Таблица 7

Зарегистрировано заболеваний (случаев):	2012 г	2013 г	2014 г	2015 г	2016 г	2017 г
кишечные инфекции	408	415	340	351	355	368
вирусные гепатиты	13	3	1	1	3	4
острые инфекции верхних дыхательных путей (ОРВИ)	11218	13387	11277	13554	16487	14033
грипп	-	13	-	14	8	11
пневмония	-	-	531	394	387	429
скарлатина	61	194	81	38	51	59
ветряная оспа	756	867	404	616	614	497
туберкулез органов дыхания	71	48	38	50	53	52
педикулез	57	51	45	34	31	31
чесотка	17	25	7	3	3	7
болезнь ВИЧ	21	41	30	18	48	70
укусы животными	392	357	298	351	316	294

В расчете на 100 тысяч жителей города заболеваемость за 2017 год составила 21042 случая. На высоком уровне остается заболеваемость острыми инфекциями верхних дыхательных путей – 88,5% всех инфекционных заболеваний в 2017 году, в 2012 – 86,2%. На высоком уровне остается заболеваемость острыми кишечными инфекциями.

За последние 5 лет наблюдается снижение смертности населения: в 2012 году коэффициент смертности составил 15,4 промилле, а в 2017 – 14,6. Нестабильным является уровень младенческой смертности (в 2017 году 1 ребенок в возрасте до 1 года), что во

многим зависит от здоровья матери, диагностики развития плода и лечения новорожденных.

Таблица 8

Распределение умерших по причинам смерти

Причины смерти	2013 г	2014 г	2015 г	2016 г	2017 г
болезни системы кровообращения	470	486	419	380	417
новообразования	152	136	145	149	140
внешние причины	92	115	111	90	106
болезни органов дыхания	63	47	68	91	57
болезни органов пищеварения	42	34	44	50	46
инфекционные и паразитарные болезни	30	36	43	32	39

В целом по городу, как и по области, основными причинами смертности населения являются болезни органов кровообращения (37,9%), новообразования (12,7%). Также высока смертность населения от внешних причин, среди которых самоубийства (25,6%), случайное отравление алкоголем (14,4%), убийства (6,7%).

В настоящее время лечебно-профилактические учреждения города остро испытывают потребность во врачебных кадрах: 74 вакансии врачей и 76 вакансий среднего медицинского персонала. Наиболее востребованы врачи следующих специальностей: терапевт, стоматолог, травматолог-ортопед, хирург, акушер-гинеколог, рентгенолог, гастроэнтеролог, врач-инфекционист, невролог, онколог, педиатр, психиатр, отоларинголог, пульмонолог.

Для решения вопросов кадрового обеспечения студенты-выпускники Тюменской, Челябинской, Омской медицинских академий, уроженцы нашего города приглашаются на работу в лечебно-профилактические учреждения города. Для удержания кадров на территории города за последние 5 лет Администрацией города Шадринска было предоставлено 25 квартир для врачей города.

**SWOT анализ развития системы здравоохранения**

<b>Сильные стороны (S)</b>	<b>Слабые стороны (O)</b>
Развитие негосударственного сектора здравоохранения, особенно в части стоматологии, диагностических и лабораторных исследований	Острый недостаток врачебных кадров, в том числе врачей узких специальностей
Доступность медицинской помощи на территории города Шадринска, оказываемой государственными и частными клиниками	Отсутствие высокотехнологичного оборудования и как следствие вынужденная необходимость населения обращаться за высокотехнологичной медицинской помощью в областной центр или в другие регионы
	Увеличение доли врачей предпенсионного и пенсионного возраста
	Отсутствие пациентоориентированности городского здравоохранения
	Невысокое качество медицинских услуг в городских поликлиниках за счет отсутствия современных методов диагностики и лечения
<b>Возможности (W)</b>	<b>Угрозы (T)</b>
Предоставление муниципального жилья с целью закрепления специалистов в государственных учреждениях здравоохранения	Отток опытных специалистов в частные структуры

Формирование культуры здорового образа жизни	Сохранение высокого уровня младенческой смертности, снижение репродуктивного здоровья граждан, необходимость перинатального и неонатального ухода беременных и новорожденных свидетельствует о потребности в перинатальном центре для Шадринска и Шадринского района
Проведение информационной работы с населением о необходимости иммунизации	Территория города Шадринска является эндемичной по заболеваемости клещевым энцефалитом. Наблюдается ежегодный эпидемический подъем заболеваемости ОРВИ.

#### 1.1.4. Молодежная политика

Молодежная политика города направлена на решение актуальных проблем среди молодежи и осуществляется за счет объединения усилий всех заинтересованных структур города, работающих с детьми и молодежью.

В городе Шадринске государственная молодежная политика осуществляется в отношении молодых граждан в возрасте от 14 до 30 лет, которых на начало 2018 года насчитывается 17961 человек, что составляет 23,8% от общей численности населения города. Реализация мероприятий по работе с молодыми людьми по приоритетным направлениям позволила получить конкретные результаты: значительное увеличение количества молодых людей, занимающихся волонтерской деятельностью (2012 год – 1607 человек, 2017 – 3313 человек); увеличение количества молодежи, вовлеченной в проведение мероприятий и акций по гражданско-патриотическому воспитанию; ежегодно шадринские школьники и студенты становятся призерами и победителями Всероссийских, региональных, областных конкурсов, олимпиад, выставок. Кроме этого, наблюдается снижение уровня преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних на 22,7% за анализируемый период.

Таблица 9

	2012 г	2013 г	2014 г	2015 г	2016 г	2017 г
Количество молодых людей, занимающихся волонтерской деятельностью, человек	1607	1855	2027	2450	2934	3313
Трудоустройство подростков в отряде «Наш город», человек	203	187	80	88	68	70

В рамках участия в конкурсе Фонда защиты детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации комитетом по молодежной политике Администрации города Шадринска получено грантовое финансирование в размере 1,06 млн. рублей для проведения профильной смены для подростков, находящихся в конфликте с законом в 2012-2014 годах.

В рамках участия в конкурсе Фонда защиты детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, город Шадринск вошел в число победителей, благодаря чему получил грантовое финансирование в размере 1,3 млн. рублей на реализацию проекта «Перезагрузка» для подростков, находящихся в конфликте с законом, в 2017-2018 годах.

С 2000 года ежегодно в городе Шадринске в летний период работает отряд «Наш город», который занимается благоустройством и озеленением города Шадринска.

Опыт реализации молодежной политики свидетельствует об ее эффективности, позволяющей комплексно осуществлять необходимые мероприятия и наиболее рационально и адресно использовать финансовые, кадровые и организационные ресурсы,

привлекать другие источники финансирования, участвовать в системе грантов и конкурсов.

### SWOT анализ развития молодежной политики

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (O)
Увеличение количества молодых людей, вовлеченных в социально-значимую деятельность, принимающих участие в добровольческой деятельности	Отсутствие материально-технической базы для реализации добровольческих инициатив молодежи
Наличие действующих молодежных военно-патриотических объединений, увеличение количества молодых людей, принимающих участие в мероприятиях по гражданско-патриотическому воспитанию	Низкий уровень материально-технической базы для осуществления деятельности военно-патриотических объединений
Наличие детских и молодежных общественных объединений во всех образовательных учреждениях города	Недостаточная информированность молодежи о возможности организации своей жизни в обществе
Возможности (W)	Угрозы (T)
Получение федеральных/региональных грантов для осуществления социальных проектов	Низкое количество НКО, обладающих компетенцией написания и осуществления проектной деятельности
Участие талантливой молодежи в конкурсах, фестивалях, выставках различных уровней	Отсутствие финансирования для участия в конкурсах, фестивалях, выставках различных уровней

#### 1.1.5. Физическая культура

Развитие здорового человека во многом определяется степенью его вовлеченности в занятия полноценной физической культурой и спортом. Состояние физической культуры в городе Шадринске характеризуется устойчивыми спортивными традициями и достижениями. Город давно и прочно завоевал славу самого спортивного города Зауралья.

Спортивная жизнь Шадринска насыщена мероприятиями различных уровней. Среди традиционных спортивных мероприятий города присутствуют такие, как: традиционный городской турнир «Золотая шайба»; открытый турнир по контактным единоборствам «Уральский характер»; традиционный турнир по боксу, посвященный Дню Победы; традиционный открытый лично-командный турнир по каратэ «Кубок Победы»; легкоатлетическая эстафета на приз газеты «Исеть»; первенство города среди детских и юношеских команд по футболу «Кожаный мяч»; спортивные праздники, посвященные Дню физкультурника и Дню города и др.

Кроме традиционных спортивных мероприятий мы обращаем внимание на развитие новых видов спорта. Так, в 2016 году были проведены впервые такие соревнования как: кубок Шадринска по сноуборду, летний турнир по кроссфиту, соревнования по баскетболу «Оранжевый мяч».

Инфраструктура города позволяет проводить соревнования мирового уровня. 2016 год был отмечен такими знаковыми мероприятиями из всероссийского календаря, как заключительные этапы Финала Личного Чемпионата России по мотогонкам на льду и XXXVII Шадринский марафон, который собрал рекордное число участников и объединил жителей 36 российских городов.

Проводимые в городе спортивные мероприятия являются стимулом для развития физической культуры и спорта среди горожан всех возрастов. Ежегодно проводится более 100 спортивно-массовых мероприятий. Доля населения, систематически занимающегося физкультурой и спортом, неуклонно растет.



Таблица 10

	2012 г	2013 г	2014 г	2015 г	2016 г	2017 г
Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом (% от численности населения)	26,7	31,9	34,7	35,7	36,2	38,2

Формирование здорового образа жизни и интереса к спорту должно воспитываться с детства, поэтому центральное место в развитии массовой культуры спорта и здоровья занимает детско-юношеские спортивные учреждения:

- Муниципальное казенное учреждение дополнительного образования детско-юношеская спортивная школа «Гонг» с отделениями: бокс, футбол, самбо, тяжелая атлетика, хоккей, где занимаются 322 человека;

- Муниципальное казенное учреждение дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа «Ермак» с отделениями: тяжелая атлетика, бокс, каратэ, спортивная аэробика, шахматы, спортивный туризм, гиревой спорт, самбо, где занимаются 457 человек;

- Муниципальное казенное учреждение дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа им. Поддубного», отделение греко-римская борьба, количество занимающихся – 195 человек;

- Муниципальное автономное учреждение «Спортивный клуб «Торпедо» с секциями: баскетбол, футбол, хоккей, спидвей, где занимаются 136 человек;

- Муниципальное бюджетное учреждение «Физкультурно-оздоровительный комплекс «Парус», введенный в эксплуатацию в 2017 году, предоставляет услуги бассейна, работают отделения аква-аэробики, плавания, волейбола, футбола, самбо, фитнеса и аэробики.

Наличие спортивных центров и площадок для занятий в парках, а также развитие системы массовых соревнований и детских спартакиад будет содействовать вовлечению населения в занятия физической культурой и спортом. В декабре 2016 года в рамках региональной программы «500 шагов до спортплощадки» в общественных местах города Шадринска было установлено 3 спортивные площадки с целью увеличения численности населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом.

Пример высоких достижений подают знаменитые Шадринские спортсмены:

- Важенина Алла – призер XXIX Олимпийских игр в Пекине по тяжелой атлетике (II место), август 2008 года;

- Красников Николай – заслуженный мастер спорта Российской Федерации по мотогонкам на льду, восьмикратный чемпион мира в личном зачете (2007, 2008, 2009, 2010, 2011, 2012 года); двенадцатикратный чемпион мира в командном зачете (2007, 2008, 2009, 2010, 2011, 2012, 2013, 2014, 2015, 2016 года); многократный чемпион мира по мотогонкам на льду;

- Опарин Роман - победитель первенства России по борьбе самбо, октябрь 2007 года;

- Седеревичус Андрей – мастер спорта России по боксу, победитель Чемпионата Европы среди студентов, 2009 год;

- Стрекаловских Константин – мастер спорта международного класса, победитель Чемпионата мира по гиревому спорту, 2012 год;

- Чернокутов Сергей – мастер спорта Международного класса Российской Федерации – ежегодный победитель Чемпионата УрФО в г. Тарко-Сале по греко-римской борьбе, 2007-2017 годы; победитель Международного турнира Гран-При, 2008 год;

- Серебринников Александр – мастер спорта Российской Федерации по греко-римской борьбе, пятикратный чемпион мира – победитель Чемпионатов мира среди ветеранов, 2012-2016;

- Сычев Сергей – мастер спорта Российской Федерации по греко-римской борьбе, двукратный победитель Чемпионата России среди ветеранов, 2014-2015 годы.

### **SWOT анализ развития физической культуры**

<b>Сильные стороны (S)</b>	<b>Слабые стороны (O)</b>
Наличие общедоступных спортивных площадок в общественных местах города	Недостаток инфраструктуры массового спорта по месту жительства для взрослых
Развитая сеть спортивных учреждений для школьников	Нехватка тренерского персонала, низкая закрепляемость молодых специалистов из-за низкой заработной платы
Расширение частных спортивных залов	Ухудшение здоровья населения, не сформированная должным образом потребность горожан в физической культуре и спорте
Опыт реализации масштабных спортивных мероприятий и международных соревнований	Отсутствие желания у работодателей к проведению пропаганды здорового образа жизни и спорта
Активное участие бизнеса в организации и проведении спортивных мероприятий	
<b>Возможности (W)</b>	<b>Угрозы (T)</b>
Наличие современной инфраструктуры, позволяющей проведение массовых спортивных мероприятий и соревнований всероссийского уровня	Отсутствие системной мотивации работодателей и работников к здоровому образу жизни и своевременной диспансеризации
Повышение качества услуг, предоставляемых в сфере физической культуры	Недостаточное финансовое обеспечение на развитие спорта, физической культуры и туризма в городе Шадринске
Пропаганда здорового образа жизни, массовое внедрение комплекса ГТО, охват системой подготовки всех возрастных групп населения	

#### **1.1.6. Культура**

В 1990 году на основании Постановления Коллегии Министерства культуры РСФСР, Коллегии Госстроя РСФСР и Президиума Центрального Совета ВООПИК «Об утверждении списка исторических мест РСФСР» городу Шадринску присвоен статус исторического города. На территории города поставлено на государственную охрану 160 объектов наследия (памятников истории и культуры) регионального значения, в том числе один памятник федерального значения – Спасо-Преображенский Собор.

На Шадринский земле сохранены памятники истории и культуры предков, населявших в древние времена наш край. Археологами найдены многочисленные обломки глиняной посуды, костяные и кремневые наконечники стрел, украшения из бронзы и меди, кости животных. Все это имеется в фондах Шадринского краеведческого музея, где также хранятся подлинники работ художника Ф.А. Бронникова, скульптора И.Д. Шадра. Структура музейного фонда насчитывает более 38 тыс. предметов. В постоянной экспозиции находится только 6% основного фонда. Музей пользуется неизменной популярностью не только у шадринцев, но и у гостей города. В 2017 году музей посетило 21,3 тыс. человек.

Гордостью города является Шадринский драматический театр – один из старейших театров страны. В 2016 году он отметил свое 120-летие. На сцене театра успешно ставятся как классические пьесы, так и постановки современных авторов. Для развития в молодом поколении творческого потенциала, актерских талантов и любви к театру работниками драмтеатра при школах города организованы театральные кружки и студии.

В городе существует развитая инфраструктура в области культуры и искусства: 4 клубных учреждения на 1173 посадочных места, музей, 8 библиотек, музыкальная и художественная школы для детей и подростков.

В Шадринске имеется развитая сеть библиотек. Однако за последние пять лет наблюдается тенденция по сокращению пользования общественными библиотеками: по сравнению с 2012 годом число читателей сократилось на 11,5% до 28,4 тыс. человек, также значительно снизилось число посещений, в связи с чем было закрыто 2 библиотеки. Снижение количества посещений библиотек, прежде всего, связано с ростом популярности электронных библиотек и различных научных и литературных порталов в информационно-коммуникационной сети «Интернет». Наиболее активно читают и скачивают книги в сети «Интернет» школьники и студенты, именно они составляют основной контингент обычных библиотек.

В городе действует муниципальное автономное учреждение «Центр досуга и кино «Октябрь» с количеством посадочных мест – 264. В год российского кино в кинотеатре «Октябрь» за счет Федерального фонда социальной и экономической поддержки Отечественной кинематографии было установлено новое оборудование для цифрового кинопоказа. Таким образом, горожане получили возможность смотреть фильмы одновременно со всей страной, в связи с чем значительно возросла популярность местного кинотеатра.

Кроме того, в городе кинопоказ осуществляет частный кинотеатр «Киномир». В зрительном зале на 54 места установлено современное оборудование.

Общегородские мероприятия являются своеобразной площадкой для диалога культур. За 2017 год было проведено 46 таких мероприятий и акций: народные гуляния «Широкая масленица», мемориальные мероприятия в День Победы и День памяти, праздничные концертные программы в День матери, Женский день 8 марта, День России, День народного единства, открытие новогодних елок и др.

В муниципальных культурно-досуговых учреждениях 21 творческий коллектив имеет звание «Народный (образцовый) самодеятельный коллектив». Для детей и взрослых работает 91 клубное формирование, пользующееся популярностью у всех возрастов, где занимается 2094 человека (увеличение на 7,5% по сравнению с 2012 годом).

Современная система дополнительного образования предоставляет возможность обучающимся города Шадринска заниматься художественным и музыкальным творчеством. Для детей школьного возраста действует муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская музыкальная школа им. Т.В. Бобровой», где учатся 480 человек. Кроме того, работает муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская художественная школа им. Ф.А. Бронникова», где учатся 484 человека.

Уникальное культурное пространство города, с одной стороны, требует к себе бережного отношения, с другой - нуждается в генерации новых проектов, направленных на модернизацию культурной среды.

В Шадринске действует муниципальная программа «Развитие культуры города Шадринска на 2016-2018 годы», направленная на сохранение культурной самобытности территории и на создание условий для равной доступности культурных благ, развития и реализации культурного и духовного потенциала горожан.

Таблица 11

Показатели	2012 г	2013 г	2014 г	2015 г	2016 г	2017 г
Количество учащихся муниципальных учреждений	1091	1064	1035	1040	947	947

дополнительного образования в сфере культуры и искусства, человек						
Число экспонатов (предметов) основного фонда МБУ «Шадринский краеведческий музей», единиц	33089	35053	35972	36825	37670	38020
Количество киносеансов и зрителей в центре досуга и кино, единиц/человек	759/ 21405	765/ 14952	714/ 12656	590/ 16355	1987/ 20793	1915/ 29386
Количество городских культурно-массовых мероприятий, единиц	49	40	44	46	46	46
Количество клубных формирований, действующих на базе культурно-досуговых учреждений, единиц	90	90	91	95	91	89

### 1.1.7. Туризм

Город Шадринск Курганской области имеет статус исторического города. Статус исторического города являет собой особый тип сообщества, в котором в значительной степени сохранился патриотический, историко-культурный и краеведческий потенциал. Преобладающая часть малых городов России аккумулируют в себе истоки национальной культуры и народных традиций, в том числе и за счет того, что население трепетно относится к своей родине, в отличие от жителей мегаполисов. На сегодняшний день существует множество примеров, когда индустрия туризма становится весомым источником пополнения бюджета малого города, создает возможности развития малого бизнеса, оказывает влияние на самозанятость населения.

С целью идентификации Шадринска на территории своего региона и за его пределами как историко-патриотического центра и туристически привлекательного города реализуется проект «Историческая недвижимость, известные люди города». Проект направлен не только на повышение узнаваемости города, но и на активацию интереса к отечественной истории и месту Шадринска в ней, а также на познание жизни и деятельности выдающихся людей города, оставивших заметный след в культуре и искусстве всей страны. На памятниках архитектуры размещаются информационные доски и серии баннеров с содержанием биографий исторических личностей, прославивших город (проект финансируется представителями бизнеса). Кроме того, создан первый в регионе путеводитель по 158 объектам культурного наследия города Шадринска (финансирование проекта из частных пожертвований).

Туристическое пространство города составляют не только такие элементы, как достопримечательности и турмаршруты, но и различного рода фестивали и мероприятия, в том числе выходящие на международный уровень.

Гастрономический фестиваль «Шадринский гусь». Данный проект реализуется в формате театрального и гастрономического фестиваля, объединяющего гостей и жителей города всех возрастов. Для маленьких участников организуется большая увеселительная программа: дегустация детских блюд из гуся, сопровождающихся знакомством со знаменитой историей, познание тонкостей рождественских гаданий, роспись пряников глазурью, просмотр сказок и др. Программа фестиваля для взрослых содержит презентационную выставку русских яств с дегустацией блюд из гуся, посещение спектакля из репертуара Шадринского драматического театра. «Шадринский гусь» позволяет внутренней и внешней аудитории приобщиться к культуре зауральской земли.

Пряничный фестиваль. Данное мероприятие проводится ежегодно в виде кулинарного фестиваля. В рамках мероприятия проходит выставка-мастерская и выставка-ярмарка по изготовлению и росписи пряничной продукции «Улица счастья», благодаря которой шадринский пряник приобрел необычайную популярность. Особый колорит вносят продавцы в народных костюмах, которые с песнями и прибаутками реализуют свой товар. В Шадринске изготавливается более 30 видов пряников разнообразных форм и размеров со всевозможными рисунками и начинками. При приготовлении пряников используются традиционные рецепты, передающиеся из поколения в поколение. Последним изобретением была уже запатентованная Шадринском технология изготовления пряника из черемуховой муки с брусничной начинкой. В настоящее время наш пряник распространен в ритейлерской сети и поставляется в регионы городов-побратимов. При различного рода деловых встречах шадринский пряник является символическим подарком. Стоит отметить и тот факт, что по просьбе города-побратима Учалы шадринский пряник был представлен на дне республики Башкортостан в 2014 году.

Ежегодный военно-исторический фестиваль «Помни войну». С 2012 года проводится масштабное мероприятие, выходящее на международный уровень — реконструкция боев, посвященная событиям Первой мировой войны. История проведения данного фестиваля уже насчитывает 5 мероприятий: 2012 год – «Карпаты 1914-1915»; 2013 год – «Шадринск 1918»; 2014 год – «Победа в Галиции»; 2015 год – «Битва в Галиции»; 2017 год – «Битва в Карпатах 1917». В мероприятии принимают участие военно-исторические клубы из различных регионов России и делегации из других стран. Интерактивное пространство представлено 4 площадками: «Военный лагерь», «Аристократия», «Город и ярмарка», «Деревня». В военном лагере можно ознакомиться с выставкой стрелкового оружия времен Первой мировой войны и несколько тиров (в том числе, тир, где можно стрелять холостыми патронами из образцов оружия того времени). На поле боя представлены фортификационные сооружения, окопы, блиндажи, полоса препятствий; проводится курс молодого бойца, курсы военных телефонистов, обучающая команда противохимической защиты. На площадке «Аристократия» можно посетить музыкальный салон, мастер-класс по танцам начала XX века, духовой оркестр, мастер-класс по уличным играм аристократии: крокет, бадминтон. На площадке «Город и ярмарка» представлены выставка ретро-автомобилей, почтово-телеграфная контора, полицейский участок, фотосалон, торговые ряды, отделение банка, цыганские пляски, дровяной базар. Площадка «Деревня» имитировала крестьянский быт: выставка орудий труда и бытовых предметов русской деревни начала XX века, ремесленные мастер-классы, мастер-класс по глажке угольными утюгами, детские площадки, скотный и птичий двор, народные игры и хороводы, мастер-класс по росписи пряников.

Реконструкция боев является зрелищным мероприятием, привлекающим большое количество зрителей: в 2017 году – более 3 тысяч зрителей и 200 гостей-участников. Кроме того, реконструкции получают широкое освещение в средствах массовой информации и значительно выделяют город Шадринск в общедоступном медиапространстве, тем самым повышая узнаваемость города не только за пределами Уральского региона, но и за рубежом.

Мотогонки на льду. Данное мероприятие международного масштаба стало уже традиционным для города Шадринска. Соревнования по мотогонкам на льду объединяют начинающих, именитых и заслуженных спортсменов не только со всей России, но и со всего мира. Зрелищное мероприятие подобного типа является уникальным в Курганской области. Ледовые гонки каждый год собирают около 3,5 тысяч участников и зрителей, среди которых гости из 5 стран мира: из Австрии, Чехии, Германии, Швеции, России. Турниры по мотогонкам на льду всегда находят свое отражение в репортажах журналистов на муниципальном, областном и общероссийском уровнях, тем самым ощутимо повышая узнаваемость и имидж города Шадринска за пределами региона и страны. В 2016 году в течение зимнего периода было проведено 3 соревнования и

продано в общей сложности 8394 билета (54 участника). В течение зимнего периода 2017 года было проведено 2 соревнования, продано 8216 билетов (36 участников). На время соревнований бронируются все номера гостиниц города. Рестораны, бары и кафе полны посетителей.

На территории города имеется несколько источников минеральной воды с уникальным химическим составом. Шадринская вода является аналогом минеральной воды «Ессентуки-17». С такой базой возможно продвижение Шадринска, как города-курорта. В данном направлении подготовлен проект по созданию кластера: «Шадринск - город курорт». При финансировании проекта предполагается использовать частно-государственное партнерство.

Все вышеперечисленные проекты были разработаны в экспериментальной лаборатории по изучению и продвижению территориальных брендов города Шадринска. Данная лаборатория была сформирована как творческое объединение представителей власти, бизнеса, средств массовой информации, других заинтересованных лиц, обладающих аналитическими способностями, интеллектуальной смелостью и интересом к изучению и продвижению территориальных брендов города.

### SWOT анализ развития культуры и туризма

<b>Сильные стороны (S)</b>	<b>Слабые стороны (O)</b>
Наличие инфраструктуры муниципальных учреждений культуры	Низкая материально-техническая база муниципальных учреждений культуры и учреждений дополнительного образования в сфере культуры и искусства
Наличие творческих коллективов и системы проведения культурно-просветительских мероприятий, обеспечивающих досуг населения	Отсутствие единого информационного пространства в сфере культуры, низкий уровень информационного сопровождения деятельности учреждений
Наличие на территории города культурного и культурно-исторического наследия	Кадровый дефицит (кадровое старение в педагогических коллективах; отток кадров в учреждениях культурно-досугового типа)
Наличие узнаваемых туристических брендов города Шадринска	Низкий уровень комплектования книжного фонда муниципальных библиотек, слабая оснащенность современным информационно-технологическим и библиотечным оборудованием
	Низкий уровень вовлечения рекреационного и историко-культурного потенциала региона в туристскую деятельность
<b>Возможности (W)</b>	<b>Угрозы (T)</b>
Развитие частного бизнеса в сфере ремесленничества	Недостаточное финансовое обеспечение муниципальных учреждений культуры
Сохранение и популяризация культурного наследия народов Российской Федерации на территории города Шадринска	Дефицит специалистов, способных осуществлять эффективный менеджмент и коммерциализацию культурно-исторического наследия города
Разработка новых туристических маршрутов, интеграция в региональную и межрегиональную сеть туристских маршрутов	Недостаточный ассортимент культурных событий, отсутствие разнообразной культурной жизни в городе
Развитие «рынка впечатлений» за счет продвижения брендов города Шадринска	Отсутствие до конца сформированных проектов туристических дестинаций
	Низкая заинтересованность внутренних

### 1.1.8. Социальная политика

Социальное обслуживание, социальная поддержка и защита населения – это один из принципиально важных секторов социальной сферы. Социальная защита населения представляет комплекс мер по обеспечению гарантированного государством минимального уровня материальной поддержки социально уязвимых слоев населения.

По данным Пенсионного фонда в Шадринске 1/3 населения являются пенсионерами, 6660 человек инвалидов.

Доступная среда жизнедеятельности для людей с ограниченными физическими возможностями является ключевым условием интеграции в общество. С целью обеспечения доступности объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения (людей, испытывающих затруднения при самостоятельном передвижении, получении услуг, необходимой информации) в городе Шадринске действует программа «Доступная среда для инвалидов». Данная программа позволила осуществить ряд мероприятий по созданию безбарьерной среды жизнедеятельности для инвалидов.

В рамках программы осуществляется адаптация приоритетных объектов социальной инфраструктуры, в том числе: оборудование зданий пандусами и другими специальными устройствами и приспособлениями, автоматической системой открывания дверей, установка информационных табло (световых и звуковых), индукционных петель для слабослышащих, кнопок вызова «Помощник», оборудование санитарно-гигиенических помещений, доступных для инвалидов в муниципальных учреждениях; оборудование пологих съездов с тротуаров при ремонте дорожного покрытия, при ремонте дворовых территорий.

Кроме того, в целях обеспечения доступности городской среды для жизнедеятельности граждан с ограниченными возможностями здоровья с 2013 года органами социальной защиты населения совместно с органами местного самоуправления проводится работа по паспортизации приоритетных объектов социальной инфраструктуры. Паспортизация является основой для разработки управленческих решений-планов и программ адаптации объектов социальной инфраструктуры с уточненным перечнем необходимых работ, а также развития услуг с учетом потребностей инвалидов, объективного контроля и оценки эффективности их реализации. Паспорта доступности уже сформированы на 100% объектов от общего количества приоритетных объектов.

Доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов в городе Шадринске составляет 60% в 2017 году.

Администрация города и социальные органы осуществляют помощь социально незащищенным категориям и лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Социальная защита населения в городе Шадринске включает в себя деятельность учреждений по предоставлению мер социальной поддержки и социального обслуживания населения. Центры социального обслуживания в Шадринске – это многопрофильные учреждения, способные представить престарелым и инвалидам разнообразные по видам и формам услуги, включая социально-медицинские и социально-бытовые. На территории города действуют:

- Государственное бюджетное учреждение «Комплексный центр социального обслуживания населения по городу Шадринску и Шадринскому району» - осуществляет работу по сбору и обработке документов на получение денежных пособий и адресной

материальной помощи, а также социальное и социально-медицинское обслуживание на дому граждан пожилого возраста и инвалидов;

- Государственное бюджетное учреждение «Геронтологический центр «Спутник» – относится к системе социальной защиты населения Курганской области. Учреждение является медико-социальным, предназначенным для постоянного и временного проживания престарелых граждан и инвалидов I и II групп, утративших способность к самообслуживанию и нуждающихся в постоянном уходе;

- Государственное бюджетное учреждение «Психоневрологический интернат «Восток». Учреждение обеспечивает стационарное социальное обслуживание граждан пожилого возраста (женщин старше 55 лет и мужчин старше 60 лет, инвалидов I и II групп старше 18 лет), страдающих хроническими психическими заболеваниями, утративших способность к самообслуживанию;

- Государственное бюджетное учреждение «Психоневрологический интернат «Зеленый бор». Предметом деятельности учреждения является стационарное социальное обслуживание граждан пожилого возраста (женщины старше 55 лет и мужчин старше 60 лет), инвалидов I и II групп (старше 18 лет), страдающих хроническими психическими заболеваниями, частично или полностью утративших способность к самообслуживанию и нуждающихся по состоянию здоровья в постоянном постороннем уходе и наблюдении, представляющем собой деятельность по удовлетворению их потребностей в комплексе социальных услуг;

- Государственное бюджетное учреждение «Шадринский реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями». Учреждение оказывает помощь детям от 0 до 18 лет. Здесь функционируют отделение психолого-педагогической помощи, отделение медико-социальной реабилитации, отделение обслуживания на дому, предоставляющие социальные услуги семьям и детям, находящимся в них;

- Государственное бюджетное учреждение «Шадринский детский дом-интернат для умственно отсталых детей». Учреждение предоставляет социальные услуги детям путем создания соответствующих возрасту и состоянию здоровья условий жизнедеятельности, проведения мероприятий медицинского, психологического, педагогического, социального характера, организации питания и ухода, а также посильной трудовой деятельности, отдыха и досуга детей.

В городе поощряется общественная инициатива по решению проблем социально-уязвимых слоев населения. Малый бизнес быстро реагирует на свободные ниши, предлагая свои услуги по присмотру и уходу за пожилыми людьми и инвалидами: действует патронажная служба «Близкие люди». Данная организация предоставляет полный комплекс обслуживания по уходу за пожилыми, престарелыми и тяжелобольными людьми.

#### **SWOT анализ в сфере социальной поддержки населения**

<b>Сильные стороны (S)</b>	<b>Слабые стороны (O)</b>
Наличие на территории города 6 государственных учреждений социального обслуживания населения, в том числе 4 - стационарных	Дефицит квалифицированных кадров, вызванный низкой оплатой труда социальных работников
Широкий спектр услуг, оказываемых государственными учреждениями социального обслуживания	Неразвитая система НКО
Оказание услуг всем категориям граждан, нуждающимся в социальном обслуживании	Низкая доступность объектов инженерной, транспортной, социальной инфраструктуры, объектов потребительского рынка для лиц с ограниченными возможностями здоровья
Дифференцированная оплата социальных услуг в зависимости от дохода граждан	



<b>Возможности (W)</b>	<b>Угрозы (T)</b>
Развитие НКО и частного бизнеса в сфере социального обслуживания населения	Появление очередности в дома-интернаты из числа жителей районов Курганской области
Расширение спектра социальных услуг через развитие волонтерского сообщества, добровольческой взаимопомощи	Низкий уровень доходов граждан, ограничивающий спрос на социальные услуги, оказываемые представителями бизнеса

## **1.2. Пространство, инфраструктура, природные ресурсы**

### **1.2.1. Дорожная сеть, транспорт, организация дорожного движения**

Важным фактором жизнеобеспечения населения, способствующим стабильности социально-экономического развития города Шадринска, является развитие улично-дорожной сети, городского пассажирского транспорта и организации дорожного движения. На конец 2017 года протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся в собственности муниципального образования – город Шадринск, составила 227,7 км, в том числе с твердым покрытием – 198,7 км, из них с усовершенствованным покрытием 150,4 км. В 2016 году в связи со строительством частных жилых домов в Северо-восточном микрорайоне выполнялись работы по строительству новых автомобильных дорог (ул. Братская, ул. Бажова, ул. Неглиная). Одна из важнейших задач муниципалитета - ремонт и содержание дорожного покрытия. Неудовлетворительное состояние городских дорог и тротуаров является на данный момент очень серьезной проблемой.

Таблица 12

	2012 г	2013 г	2014 г	2015 г	2016 г	2017 г
Протяженность автомобильных дорог общего пользования, км	165,1	165,1	165,1	227,7	227,7	227,7
в том числе с твердым покрытием, км	150,4	150,4	150,4	198,7	198,7	198,7
из них с усовершенствованным покрытием, км	150,4	150,4	150,4	150,4	150,4	150,4

В 2017 году выполнена плановая диагностика и паспортизация автомобильных дорог и искусственных сооружений на территории муниципального образования – город Шадринск. Данная работа позволила получить полную, объективную и достоверную информацию о транспортно-эксплуатационном состоянии автомобильных дорог, условиях их работы и степени соответствия фактических потребительских свойств, параметров и характеристик требованиям автомобильных дорог общего пользования местного значения. Подтверждены параметры характеристик состояния 310 объектов автомобильных дорог (протяженность 227,7 км) и 6 мостовых сооружений (протяженность 531,4 м).

В целях обеспечения надлежащего содержания автомобильных дорог на территории города Шадринска утверждена «Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры муниципального образования – город Шадринск на 2017-2030 годы». Данная программа предусматривает финансовые затраты на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения муниципального образования – город Шадринск. За последние 5 лет в городе отремонтировано 68,2 км автомобильных дорог общей площадью 545600 кв. м (в т.ч. тротуары), что составило 30% общей протяженности дорог. В 2017 году отремонтировано 9,88 км автомобильных дорог. Вблизи общеобразовательных учреждений нерегулируемые пешеходные переходы

приведены в соответствие с требованиями, установлено дорожное ограждение, искусственные дорожные неровности, пешеходные светофоры Т.7. Проводятся мероприятия по обеспечению доступности улично-дорожной сети (тротуаров, пешеходных переходов) при их реконструкции, капитальном ремонте для маломобильных групп населения: расширение дорожек, устранение перепадов между проезжей частью и тротуаром, установка съезда между бордюрами.

Пассажирский транспорт является важнейшим элементом сферы обслуживания населения, без которого невозможно нормальное функционирование общества. Он призван удовлетворять потребности населения в передвижениях, вызванные производственными, бытовыми, культурными связями. Основным пассажирским транспортом является автобус. В Шадринске действует единая маршрутная сеть городского пассажирского транспорта, связывающая отдаленные районы с центральной частью. Оказанием услуг по перевозке пассажиров занимаются 16 субъектов предпринимательской деятельности, имея 64 единицы подвижного состава при обслуживании 27 автобусных маршрутов протяженностью 395,9 км. Пассажирские перевозки в муниципальном образовании – город Шадринск, как социально значимый вид деятельности, находятся под постоянным контролем и занимают особое место в повседневной деятельности. Постановлением Администрации города Шадринска сохранены льготы на проезд отдельным категориям граждан за счет бюджета города Шадринска.

Спросом у горожан пользуются услуги такси. В Шадринске такую услугу предоставляют 10 компаний, в которых задействовано 385 единиц легкового транспорта. Спрос населения города Шадринска на городские пассажирские перевозки полностью удовлетворяется частными перевозчиками, оказывающими эти услуги.

За последние 5 лет в городе увеличилась плотность транспортного потока в связи с ростом количества личного транспорта, число зарегистрированных автомобилей в городе увеличилось на 15% и сегодня их количество на 1 тыс. жителей составляет 287 единиц. Пассажиरोоборот уменьшился в 3 раза. За 2017 год перевезено 4883 тыс. пассажиров.

Таблица 13

	2012 г	2013 г	2014 г	2015 г	2016 г	2017 г
Количество автомобилей, всего, единиц	18846	20949	22229	22359	22510	21650
- в т.ч. легковых автомобилей в собственности населения, единиц	15829	17734	19261	19478	19671	18876
Перевезено пассажиров маршрутными автобусами, тыс. пассажиров	8637,5	7324,1	6916,5	7085,2	5669,4	4881,4
Пассажиरोоборот, тыс. пасс.-км	н/д	55955	46713,8	27323	20916	18794,4

Увеличение количества автотранспортных средств не является серьезной проблемой для водителей, но увеличивает время в дороге в утренние часы и часы «пик» в районах путепроводов. В выходные дни многие водители сталкиваются с проблемой парковки в центральной части города. Органы власти при выполнении ремонтных дорожных работ при неизменности дорожной структуры города делают упор на организацию парковок. В центральной части города около городских ярмарок расширена проезжая часть дорог по улицам Октябрьской и Февральской, организованы парковки на улицах Комсомольской и Розы Люксембург, что значительно снизило нагрузку на дороги. Для увеличения пропускной способности и сохранения дорожного полотна ограничен въезд грузового транспорта в центральную часть города.

### SWOT анализ в сфере транспортного обеспечения

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (O)
Компактность селитебной территории города Шадринска	Отсутствие возможности комфортного и безопасного пешеходного движения в периферийных районах
Охват маршрутной сетью городского пассажирского транспорта всех микрорайонов города	Отсутствие велосипедной инфраструктуры для развития велодвижения
Прохождение через город автотрасс федерального значения	Недостаточное количество общественного транспорта (автобусов) с низкопольными посадочными площадками
Наличие железнодорожной магистрали	Низкая доля дорожно-пешеходной инфраструктуры, адаптированной для маломобильных групп населения
Возможности (W)	Угрозы (T)
Перевод автотранспорта на экологичные виды топлива	Увеличение интенсивности использования индивидуального транспорта и снижение спроса на общественный автотранспорт
Обновление подвижного состава пассажирского транспорта, в том числе с низкопольными посадочными площадками	Диспропорция между уровнем автомобилизации и темпами дорожного строительства
Повышение качества дорожных работ на основе использования новых технологий и материалов	Ограниченные финансовые возможности частных перевозчиков, препятствующие обновлению парка пассажирского автотранспорта
Увеличение доли дорожно-пешеходной инфраструктуры, адаптированной для маломобильных групп населения, при проведении ремонта дорог и пешеходных зон	

#### 1.2.2. Энергетическая инфраструктура, жилищно-коммунальное хозяйство, коммунальная инфраструктура

Основной сетевой компанией в Курганской области является ПАО «СУЭНКО», объединяющее до 90% сетей области, в состав которых входят и Шадринские электросети». Компания осуществляет передачу электроэнергии по распределительным сетям напряжением 0,4 – 110 кВ, а также предоставление возможности технологического присоединения к электрическим сетям. Ставки на технологическое присоединение утверждены для энергопринимающих устройств мощностью до 100 кВт. Для потребителей с мощностью более 100 кВт рассчитывается индивидуальный тариф – для его минимизации в каждом конкретном случае.

На территории города действуют 18 источников теплоснабжения суммарной мощностью 553 Гкал/час. Протяженность сетей в двухтрубном исчислении – 126,76 км. За последние 5 лет проведена замена 18,7 км сетей (14,8%), в том числе находящихся в ветхом состоянии. Доля потерь в общем количестве поданного в сеть тепла за пять лет снизилась на 6,3 п.п.ч, тем не менее, показатель остается достаточно высоким – 16,9%. Основными потребителями тепловой энергии является население города – 43,4% от общего объема потребления. Обеспеченность теплоснабжением городского жилого фонда составляет 85,3%, в том числе централизованным – 66,3%.

Система водоснабжения города является централизованной и производится от подземных источников. На территории города находится 7 водозаборов подземных вод, обслуживающих Шадринское месторождение. Суммарный водоотбор из всех подземных

водозаборов составляет 3862 куб. м/год. Запасов подземных вод достаточно для их использования не только в питьевых, но и производственно-хозяйственных целях.

Водоснабжение жителей города Шадринска обеспечивает муниципальное предприятие «Водоканал». Протяженность сетей в двухтрубном исчислении – 106,8 км, из них нуждаются в замене 50,9% сетей. Заменено за последние 5 лет только 4,2 км сетей или 5% сетей. Обеспеченность жилого фонда водоснабжением составляет 72,9%, в том числе централизованным 66,5%.

Система канализации в городе Шадринске общесплавная, эксплуатируется с 1969 года, протяженность ее составляет 82 км. Установленная мощность канализационных насосных станций - 18 тыс. куб. м/сутки. В настоящее время отмечена высокая изношенность водопроводных, канализационных сетей (в том числе внутридомовых) и оборудования, и возникла необходимость их замены. Удельный вес нуждающихся в замене сетей — 53,7% в общей протяженности канализационных сетей. С 2006 года реализуется проект по расширению и реконструкции канализационных очистных сооружений сметной стоимостью более 1 млрд. рублей с применением технологии мембранной биологической очистки. Завершить работы и ввести объект планируется в конце 2019 года.

Город Шадринск получает природный газ от газораспределительной станции Шадринского ЛПУ МГ ООО «Газпром Трансгаз Екатеринбург», которая имеет 2 выхода: с давлением 0,6 МПа и второй с давлением 1,2 МПа. От газорегуляторных пунктов природный газ поступает к промышленным предприятиям и населению города.

Изменения, происходящие в обществе, накладывают отпечаток на жизнедеятельность горожан: установка индивидуальных приборов учета энергоресурсов стимулирует население к экономии, в то же время расширение ассортимента полезных электроприборов приводит к росту потребления электроэнергии.

Увеличение потребления некоторых видов энергоресурсов муниципальными учреждениями за 5-летний период связано с вводом двух новых детских садов, спортивных клубов, увеличением мест в муниципальном автономном учреждении детский загородный оздоровительный лагерь «Салют».

Таблица 14

Энергоресурсы	Ед. измерения	2012 г	2013 г	2014 г	2015 г	2016 г	2017 г
<b>Удельная величина потребления энергетических ресурсов в многоквартирных домах</b>							
электрическая энергия	кВт/ч на 1 проживающего	724	774	777,4	721,4	716,07	654,07
тепловая энергия	Гкал на 1 кв. метр общей площади	0,213	0,206	0,22	0,20	0,19	0,20
горячая вода	куб. метров на 1 проживающего	14,02	8,07	10,67	12,78	12,37	9,52
холодная вода	куб. метров на 1 проживающего	45,86	36,82	42,97	42,99	42,51	41,13
природный газ	куб. метров на 1 проживающего	202	173,9	173,4	165,4	157,6	151,7
<b>Удельная величина потребления энергетических ресурсов муниципальными бюджетными учреждениями</b>							
электрическая энергия	кВт/ч на 1 человека населения	42,8	42,3	42,8	43,9	44,5	46,68
тепловая энергия	Гкал на 1 кв. метр общей площади	0,194	0,196	0,19	0,19	0,20	0,19
горячая вода	куб. метров на 1	0,011	0,067	0,06	0,06	0,05	0,06

	человека населения						
холодная вода	куб. метров на 1 человека населения	0,91	0,78	0,81	0,85	0,88	0,89
природный газ	куб. метров на 1 человека населения	1,78	1,69	1,87	2,70	2,00	3,32

Основным направлением работы предприятий жилищно-коммунального хозяйства является обеспечение надежного, устойчивого и стабильного функционирования всех объектов городского хозяйствования и повышение качества предоставляемых услуг.

По состоянию на 01.01.2018 жилищный фонд города Шадринска составляет 1688,8 тыс. кв.м. Основная доля площади жилых помещений приходится на частный жилфонд граждан – 89,8%. По данным органов государственной статистики, на территории города расположено 5376 многоквартирных жилых домов общей площадью 1512,9 тыс. кв.м. Из них многоэтажных жилых домов только 805, общей площадью 1038 тыс. кв.м. Интенсивность строительства жилья в постперестроечный период несколько снизилась относительно темпов строительства в эпоху социализма. Все еще сохраняются жилые дома, построенные до 1945 года, их доля составляет 7,2% от всего жилфонда города Шадринска. Часть этих домов признана ветхими, их доля 0,7% от городского жилфонда или 12,5 тыс.кв.м. Наиболее активно велось жилищное строительство в 1971-1995 годы, доля построенного в эти годы жилья составляет половину сегодняшнего фонда. За последние 5 лет введено жилых домов общей площадью 141,79 тыс.кв.м. В результате обеспеченность жильем выросла с 20,5 до 22,4 кв. м на человека.

С 2008 года в рамках Программы капитального ремонта многоквартирного жилья отремонтировано 165 домов. В течение последних двух лет проведен ремонт покрытия 32 дворовых территорий и проездов к жилым домам общей площадью более 30 тыс.кв.м.

Тем не менее, отрасль жилищно-коммунального хозяйства по всем объективным индикаторам является самой проблемной и беспокоит большинство горожан, устойчиво оставаясь на верхней строчке рейтинга городских проблем.

Одна из существенных проблем в сфере жилищно-коммунального хозяйства - пассивность собственников в вопросах управления домом, большинство населения Шадринска не имеет достаточной информации о своих управляющих организациях.

Текущее состояние коммунальной инфраструктуры сдерживает развитие города. Износ инженерных сетей теплоснабжения составляет 75%, энергоснабжения - 45%, водоснабжения и канализации – 95%.

В последние годы активно велось строительство жилья и объектов соцкультбыта в северо-восточной части города, что при неизменности мощностей энергоресурсов в скором времени приведет к их нехватке и перебоям поставки.

Сложная ситуация остается с ливневой канализацией, которая находится в неудовлетворительном состоянии и не обеспечивает отвод вод в периоды выпадения обильных осадков. В ряде кварталов и районов города ливневая канализация отсутствует по причине того, что ее устройство не предусматривалось проектом и при строительстве дорог.

#### SWOT анализ в сфере энергетики и ЖКХ

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (O)
Охват энергоресурсами всех районов города	Изношенность коммунальных сетей
Доступность жилищно-коммунальных услуг	Аварийное состояние очистных сооружений
Возможности (W)	Угрозы (T)
Наличие свободных мощностей для	Пассивность населения в вопросах управления

подключения к сетям	жильем
Повышение уровня благоустройства жилищного фонда	Ограниченная существующая пропускная способность сетей газо- и водоснабжения в отдельных районах города
	Существующие резервуары запасов воды не обеспечивают в полном объеме потребности районов города

### 1.2.3. Благоустройство, общественное пространство

Общественные пространства – это важнейший элемент в жизни города и его жителей. Именно зоны общественного пространства формируют привлекательность городской среды. Здесь равноценно важна поддержка властей и внутренний запрос самого городского сообщества. Собрать воедино все составляющие успеха общественного пространства непросто.

В последние годы органами власти большое внимание уделяется развитию общественных пространств: благоустраиваются зоны как новой, так и действующей жилой застройки, обеспечивается транспортная доступность зон активной жилой застройки, появляются места активного отдыха населения (спортивные и детские площадки), благоустраиваются парковые зоны, расширяется охват объектами торговли и бытового обслуживания окраин города, растёт количество парковок.

Решением Шадринской городской Думы в 2017 году приняты новые Правила благоустройства, организации уборки и обеспечения чистоты и порядка на территории города Шадринска. Документ устанавливает единые требования к содержанию, уборке, озеленению и освещению городских территорий, благоустройству дворовых территорий, проведению земляных и аварийно-восстановительных работ, доступности городской среды для маломобильных групп населения, а также определяет порядок и механизмы общественного участия в процессе благоустройства.

Регулярное участие в улучшении и развитии общественного пространства принимают инициативные представители бизнес-сообщества города. Элементы благоустройства города (памятники, фонтаны и др.), парковки в центре города, облик магазинов и торговых объектов – все это улучшает внешний вид Шадринска.

С целью создания комфортной и эстетической территории в городе обустроена площадка на берегу реки Исеть.

На 2019 год запланировано проведение благоустройства набережной реки Исеть: пешеходная и велодорожки, многочисленные зоны отдыха с двумя пешими сходами к реке, видовыми площадками, ротондой, аркой.

Отдельно следует выделить Шадринский бор – это часть ленточного бора, протянувшегося по берегам Исети. Он соединяет срединно-северную горную уральскую тайгу верховьев с равнинной сибирской болотистой тайгой низовья Исети и является парковой территорией города (явление довольно редкое для городов). Площадь лесопарка и лесных насаждений города составляет 7091 гектар.

Большой популярностью у жителей Шадринска пользуется обустроенная пешеходная дорожка, освещенная новыми фонарями. «Народная тропа», как прозвали ее в народе, соединяет через сосновый бор улицу Автомобилистов и Мальцевский тракт. В бору, в районе общеобразовательной школы №2, установлена специализированная спортивная площадка для сдачи норм «Готов к труду и обороне». Ленточный бор, пролегающий вдоль города, горожане активно используют для занятий физической культурой и спортом.

Ранее основные усилия муниципальных органов власти были направлены на благоустройство центральной части города, в то время как жители окраин оставались один на один со своими проблемами. В 2017 году принят план мероприятий «Благоустройство окраин», формирование долгосрочного плана позволило изменить

ситуацию к лучшему. Выполнены благоустройство ряда дорог и пешеходных зон, установка малых архитектурных форм и детских площадок, Привокзальной площади, Северо-Восточного и Северо-Западного микрорайонов, поселков Осево, Хлызово, Бакалда и Нового поселка.

В городе остается ряд проблем, которые требуют временных и материальных затрат.

Проблемы восстановления и ремонта асфальтового покрытия дворов, озеленения, освещения улиц и дворовых территорий, ремонта (устройства) ливневой канализации на сегодня весьма актуальны и не решены в полном объеме. В ряде дворов отсутствует освещение придомовых территорий, необходимый набор малых архитектурных форм и обустроенных площадок. Недостаточно производились работы во дворах по уходу за зелеными насаждениями, восстановлению газонов, удалению старых и больных деревьев, не осуществлялась посадка деревьев и кустарников. Контейнерные площадки для сбора и временного хранения твердых коммунальных отходов в большинстве своем эксплуатируются с нарушением требований санитарных правил. К благоустройству дворовых и внутриквартальных территорий необходим последовательный комплексный подход, рассчитанный на долгосрочный период. Стихийно возникающие свалки твердых коммунальных отходов создают угрозу санитарно-эпидемиологическому благополучию города, способствуют возникновению и распространению инфекционных заболеваний.

Многолетней проблемой для горожан остается отсутствие городского пляжа, поэтому шадринцы в летний период вынуждены выезжать в другие районы области для организации отдыха на воде.

#### **SWOT анализ в сфере благоустройства**

<b>Сильные стороны (S)</b>	<b>Слабые стороны (O)</b>
Высокий уровень озеленения центра и других районов города	Недостаток обустроенных общественных пространств на периферии города
Активное участие бизнес-сообщества в организации и содержании объектов благоустройства	Отсутствие обустроенного общественного пляжа
	Нехватка обустроенных парков, скверов
<b>Возможности (W)</b>	<b>Угрозы (T)</b>
Реализация муниципальных программ по улучшению городской среды	Недостаточное финансирование мероприятий, направленных на формирование благоприятной экологической и эстетической городской среды

#### **1.2.4. Жилищное строительство и градостроительная деятельность**

В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации в городе Шадринске с 2008 года вступили в действие Правила землепользования и застройки, с 25.12.2009 - Генеральный план, что позволило определить перспективы размещения объектов капитального строительства местного значения, в том числе объектов промышленности, электро-, тепло-, газо- и водоснабжения в пределах городского округа, а также наметить градостроительные решения по развитию инженерно-транспортной и социальной инфраструктуры.

В области жилищного строительства и градостроительной деятельности сегодня с помощью электронного портала госуслуг можно получить многие муниципальные услуги онлайн. В адрес Администрации города Шадринска возможно отправить электронное заявление с целью получить:

- земельный участок в аренду, собственность, пользование;
- разрешение на строительство, реконструкцию, ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства;
- градостроительный план земельного участка;
- разрешение на перепланировку жилья и на перевод жилого помещения в нежилое и обратно;

- очередь на социальное жилье.

Приняв ваше заявление, специалист отправит вам замечания или приглашение на очный прием в назначенный час. По остальным муниципальным услугам на портале вы найдете исчерпывающую информацию: какие документы необходимо предъявить для получения услуги, основания для отказа, сроки исполнения и что вы в результате получите — все описано в своем разделе. Можно также прочитать полный текст административного регламента и распечатать бланк заявления.

С учетом изменений современных условий градостроительная документация города постоянно корректируется: в соответствии с требованиями главы 3.1. Градостроительного кодекса Российской Федерации, разработаны и утверждены решением Шадринской городской Думой местные нормативы градостроительного проектирования муниципального образования - город Шадринск для установки минимально допустимого уровня обеспечения населения города объектами местного значения, объектами благоустройства территории и минимально допустимого уровня доступности таких объектов для населения; в соответствии с требованиями главы 3. Градостроительного кодекса начата разработка Программы комплексного развития социальной инфраструктуры города.

За период с 2012 по 2017 годы были разработаны, рассмотрены на публичных слушаниях и утверждены 6 проектов планировки и межевания на территории города:

1. Проект планировки и проект межевания территории в границах улиц – Промышленная – Василия Черемисина – Автомобилистов - Проектная, предназначенной для жилищного строительства;

2. Проект планировки и проект межевания территории в границах улиц Бажова - Новаторов – Полевая - Проектная, предназначенной для комплексного освоения в целях малоэтажного жилищного строительства;

3. Проект планировки и проект межевания территории в районе телевышки, железнодорожной ветки и улицы Проектная, предназначенной для индивидуального жилищного строительства;

4. Проект планировки территории и проект межевания территории, предназначенной для жилищного строительства, по пер. Кировский, 23;

5. Проект планировки территории и проект межевания территории с местоположением: от ул.Февральская по ул.Володарского - ул.Советская - до ул. Розы Люксембург, предназначенной для строительства и эксплуатации газопровода высокого давления;

6. Проект планировки территории и проект межевания территории с местоположением: в границах улиц Кондюрина, Пионерская, Карла Маркса, Михайловская, Ленина, Октябрьская, Володарского, Розы Люксембург, Комсомольская, Луначарского, Карла Либкнехта, предназначенной для строительства сетей газораспределения.

Разработка данных проектов дала возможность сформировать земельные участки для строительства индивидуального и многоквартирного жилья, объектов досуга и социальных объектов, а также для получения разрешений на строительство объектов инженерной инфраструктуры.

В рассматриваемый период продолжена работа по созданию и ведению информационной системы обеспечения градостроительной деятельности.

В 2012 – 2017 годах в городе были введены в эксплуатацию 45 многоквартирных жилых домов общей площадью 56202 кв.м., 536 индивидуальных жилых домов общей площадью 85585 кв.м.; 58 объектов соцкультбыта, в т.ч.: торговые общественные центры, магазины, многофункциональный центр; 2 детских сада; кафе, банно–прачечный комбинат Государственного казенного учреждения «Шадринский областной противотуберкулезный диспансер»; административно-бытовые помещения и др.; 26 объектов промышленно-складского назначения, в т.ч.: главный корпус и другие объекты завода металлоконструкций, АЗС, резервуарный парк нефтепродуктов, здание склада ООО «Капитал», физкультурно-оздоровительный комплекс и др.



Сохранению достаточно высоких для города темпов строительства жилья способствует реализация муниципальных программ «Стимулирование развития жилищного строительства в городе Шадринске» и «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в городе Шадринске». За годы реализации по переселению граждан из аварийного жилфонда получили новое жилье 1113 семей (1423 гражданина), снесено 31872,5 кв.м. ветхого и аварийного жилья.

Таблица 15

Год	Количество снесенных домов	Количество предоставленных квартир	Количество семей	Количество человек	Площадь снесенного жилья	Площадь предоставленного жилья
2008	13	102	102	214	3028,3	3217,7
2009	19	84	84	164	2480,8	2709,2
2010	21	120	120	246	3264,3	3937,4
2011	28	137	137	336	4776,7	5290,2
2012	3	56	56	96	1151,7	1710,5
2013	-	-	-	-	-	-
2014	12	76	76	138	1937,6	2800,4
2015	26	156	156	341	4184,7	5870,3
2016	24	133	133	338	3932,9	4761,8
2017	38	249	249	573	7115,5	9337,8

**SWOT анализ в сфере жилищного строительства и градостроительной деятельности**

<b>Сильные стороны (S)</b>	<b>Слабые стороны (O)</b>
Разработана правовая база для осуществления полномочий местных органов самоуправления муниципального образования – город Шадринск в области градостроительства, предусмотренных Градостроительным кодексом РФ	Отсутствие средств информационного обеспечения
Наличие природных ресурсов, способствующих развитию строительного комплекса и строительных материалов	Морально устаревшее программное обеспечение, используемое муниципальными органами власти
Формирование новых земельных участков для строительства	Несовершенство градостроительного законодательства Российской Федерации
Планомерная работа по разработке проектов планировки для перспективы развития жилищного строительства; объектов соцкультбыта и объектов промышленности	Необходимость корректировки Правил землепользования и застройки города Шадринска
	Отсутствие полной обеспеченности районов массовой застройки инженерной инфраструктурой
	Ограниченная существующая пропускная способность сетей газо- и водоснабжения в отдельных районах города
	Недостаточное применение технологий ресурсо- и энергосбережения в строительстве и эксплуатации жилья
<b>Возможности (W)</b>	<b>Угрозы (T)</b>
Внедрение инновационных технологий в	Отсутствие притока новых кадров в области

строительной отрасли	градостроительства
Увеличение строительства многоквартирного жилья в городе за счет участия в программах «Стимулирование развития жилищного строительства в городе Шадринске» и «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в городе Шадринске»	Невозможность контроля соблюдения технических регламентов при регистрации права собственности по «дачной амнистии» индивидуальных жилых домов
	Отсутствие в городе достаточного количества строительных механизированных подрядных организаций
	Высокие цены на жилье

### 1.2.5. Природные ресурсы, окружающая среда

#### *Полезные ископаемые*

Природные условия города Шадринска достаточно благоприятны для проживания и занятий разнообразной деятельностью. Город расположен на равнине, усложненной лишь долинами рек и неглубокими в сравнении с уральскими или поволжскими оврагами. Площадь Шадринска составляет 17366 га.

Минерально-сырьевая база Курганской области представлена месторождениями и проявлениями довольно широкого спектра полезных ископаемых. На территории города имеются: месторождения трепелов (2246 тыс. куб. м), применяемых как изоляционный, фильтровальный, абразивный, строительный материал; залежи бентонитовых глин (3159 тыс. куб.м), применяемых как строительный материал. В черте города имеются месторождения песка, кирпичного суглинка. Таким образом, наличие полезных ископаемых дает возможность развития новых производств по их переработке.

#### *Лесные ресурсы*

По лесорастительному районированию город расположен в лесостепной зоне. На территории муниципального образования преимущественно в северной и западной частях находится 4809 га городских лесов. Площадь лесных земель города Шадринска составляет 4386 га, из них непосредственно покрыто лесом – 4286 га.

Леса являются преобладающим элементом окружающей природной среды на территории Шадринска и выполняют средообразующую, водоохранную, кислородопродуцирующую и эколого-просветительскую функции.

В возрастной структуре преобладают средневозрастные насаждения. Идет накопление спелых и приспевающих насаждений. Распределение лесов в возрастной структуре в процентах:

- спелые - 16,1 %
- молодняк - 13,2 %
- приспевающие - 12,1 %
- средневозрастные - 58,6 %

Санитарные рубки в уходе за лесом продолжают оставаться одним из главных лесохозяйственных мероприятий в улучшении качественного состава лесного фонда, в повышении экологической ценности лесов, продуктивности насаждений. Лесовосстановительные мероприятия в городских лесах проводятся посадкой лесных культур и проведением мер содействия естественному возобновлению. Вместе с тем санитарное состояние городских лесов оставляет желать лучшего. Особенно засорен лес в районе железнодорожного вокзала и железнодорожной физиотерапевтической больницы №2. Сохранение лесов является гарантией сохранения биоразнообразия – одной из главных составляющих устойчивого развития окружающей среды, что наиболее актуально для нашей области.

### *Минерально-сырьевые ресурсы*

Город расположен на большом природном зеркале подземных запасов минеральной воды (аналог воды «Ессентуки – «4» и «17»). Шадринское месторождение минеральных вод было открыто в 1970 году при проведении геолого-изыскательских работ по поиску пресных вод для обеспечения питьевого водоснабжения города.

Минеральная вода «Шадринская» по своему химическому составу является углекислой хлоридно-гидрокарбонатно-натриевой, средней минерализации. Шадринское месторождение является уникальным месторождением для Урала. Уникально оно тем, что на небольшой площади (около 60 кв. км.), которую занимает месторождение, выведены минеральные воды различных типов, аналогичные «Боржоми», «Ессентуки-4», «Ессентуки-17». Многообразие типов вод месторождения обусловлено наличием большого диапазона ионно-солевого состава и степени минерализации воды, изменяющихся от эпицентра к границам месторождения.

Минеральная вода успешно применяется для лечения заболеваний органов пищеварения: хронических гастритов, холециститов, панкреатитов, язвенной болезни, заболеваний кишечника.

Месторождение приурочено к западной окраине Тобольского артезианского бассейна пластовых напорных вод. На Шадринском месторождении имеется около 30 скважин, но только единицы из них являются эксплуатационными – то есть скважинами, из которых осуществляется добыча минеральной воды с целью её дальнейшей переработки. Большая часть скважин месторождения являются наблюдательными и разведочными.

Минеральная вода выводится на поверхность земли самоизливом с глубины 285 метров.

На сегодняшний день в продаже имеется бутилированная вода «Шадринская-315» и «Шадринская-319». Самоизлив минеральной воды из скважины № 305 происходит круглогодично и находится в свободном доступе для населения.

Ресурсы минеральных вод позволяют построить курорт и производить добычу воды для продажи.

В городе имеется богатый источник пресной подземной воды. Основные водные ресурсы города – подземный водоносный горизонт и река Исеть. Разведанные и утвержденные к эксплуатации запасы этого месторождения составляют 25 тыс. куб.м./сутки (9125 тыс. куб.м./год). Разведано в 1979 году, но не эксплуатируется Бабарыкинское месторождение пресных вод, которое находится в районе бывшего оздоровительного лагеря «Красные орлы» Шадринского района и является резервным для города Шадринска. Утвержденный запас пресной воды по данному месторождению составляет 5 тыс. куб.м./сутки (1825 тыс.куб.м./год).

Питьевая вода по химическому составу не соответствует СанПиН 2.1.4.1074-01 «Питьевая вода» по содержанию железа, минерализации, хлоридам, бору, бромю. Качество воды по бактериологическим показателям отклонений не имеет. Проблема качественной питьевой воды связана еще и с загрязнением питьевой воды в процессе транспортировки в изношенных разводящих и внутридомовых водопроводных сетях. Источники централизованного водоснабжения не обеспечены необходимым комплексом сооружений водоочистки, водоподготовки и обеззараживающих установок. Не все источники питьевого водоснабжения имеют защиту расстоянием в виде поясов зон санитарной охраны.

Проблема обеспеченности населения водой питьевого качества создает отрицательные условия для инвестиций в строительство жилья и объектов инфраструктуры. Микрорайоны Осеево, Туманово, Бакалда, Энергетиков и Звездный природных источников питьевой воды не имеют. Воду можно подать только из центральной части города в ночное время в накопительные емкости. На данный момент резервов мощности водопровода в микрорайоне Осеево нет. Один резервуар емкостью 250

куб.м и насосная станция 3-го подъема обеспечивает потребность не более 300 куб.м/сутки. Для решения проблемы водоснабжения микрорайонов Бакалда, Энергетиков, а также застраиваемого Звездного необходимо увеличить мощность головных водозаборных сооружений.

### *Экология*

Современные тенденции урбанизации проявляются не только в увеличении площадей городов и росте их населения, но в увеличении роли самого города в жизни общества и его влияния на образ жизни людей. Современное понятие городской среды включает в себя комплекс природных, природно-антропогенных и социально-экономических факторов. Сегодняшняя «городская жизнь» человека представляет собой совокупность внутрижилищной среды, искусственной среды вне жилища (предприятия, улицы, транспорт и т.д), среды культурных ландшафтов (парков, садов, скверов и т.д), естественной природной и социально-экономической среды.

Актуальным сегодня является вопрос соблюдения и поддержания экологической безопасности с целью сохранения природы и ее экосистем. Загрязнения окружающей среды в значительной мере определяются развитием промышленности и транспорта на территории города.

Таким образом, важнейшим инструментом в формировании комфортного городского пространства является благополучная экологическая ситуация. Администрация города Шадринска с целью привлечения внимания жителей к экологическим проблемам, повышения сознательности граждан, в том числе и по обращению с отходами производства и потребления, а также поддержания инициативы участия жителей в городских мероприятиях организует и проводит акцию «Дни защиты от экологической опасности» и городской открытый смотр-конкурс «Шадринские дворики». Смотр-конкурс «Шадринские дворики» по благоустройству, озеленению и цветочному оформлению территорий пользуется популярностью у жителей города. Силами неравнодушных, инициативных жителей города возводятся новые детские площадки, заметно преображаются и украшаются улицы города, появляются новые цветники у частных домов, во дворах многоквартирных домов. Стоит отметить, что с каждым годом количество людей, неравнодушных к экологическим проблемам и активно принимающих участие в природоохранных мероприятиях, постоянно возрастает. Количество жителей, принявших участие в акции в 2018 году составило уже 30480 человек.

Ведется информационная работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями о необходимости заключения договоров со специализированными организациями по накоплению и утилизации ртутьсодержащих отходов. Ведется разъяснительная работа с Управляющими компаниями по вопросу организации пунктов накопления и сбора отработанных энергосберегающих ламп и ртутьсодержащих отходов от жителей многоквартирных домов, находящихся в их ведомстве. Через СМИ информируется население города о правилах обращения с ртутьсодержащими отходами производства и потребления.

Активизирована работа по раздельному сбору отходов. Для жителей города организован сбор пластиковой тары в отдельные контейнеры, расположенные во дворах многоквартирных жилых домов. Отходы картона, полиэтилена организациям рекомендовано сдавать на вторичную переработку в ООО «Центр».

Основная масса твердых бытовых и промышленных отходов вывозится на местный полигон, который действует более 10 лет. В настоящее время полигон полностью заполнен, и назрела острая необходимость его рекультивации. Кроме того, в соответствии с утвержденным Порядком сбора твердых коммунальных отходов на территории Курганской области с 2019 года сбор твердых коммунальных отходов будет обеспечиваться региональным оператором по обращению с ТКО.

Аварийное состояние очистных сооружений, описанное в разделе 1.2.2. «Энергетическая инфраструктура, жилищно-коммунальное хозяйство, коммунальная

инфраструктура», представляет угрозу санитарно-эпидемиологическому благополучию населения города Шадринска. Завершить работы на главном экологическом объекте города планируется в 2019 году. На 01.09.2018 готовность сооружений составляет 77,3%. Новые очистные сооружения, проектной мощностью 39 тысяч кубов в сутки, смогут обеспечить потребность любого производства, требующего глубокую очистку сточных вод с учетом ужесточения нормативных требований к экологической обстановке. По проекту будет применена технология мембранной биологической очистки. Шадринские очистные сооружения - самые современные в Уральском федеральном округе.

С 2018 года началось строительство очистных сооружений ливневых вод, ввод которых позволит избежать подтопления дождевыми и талыми водами жилых домов, зданий, коммуникаций и дорог, которое случается регулярно при обильных осадках и весеннем таянии снега.

Для снижения выбросов в атмосферный воздух в последние годы активно велась работа по газификации предприятий и частного сектора, вследствие чего наблюдается устойчивое снижение выбросов в атмосферный воздух, основным фактором этого снижения является перевод на газ котельных предприятий города и домов частного сектора. Накануне Национального дня посадки леса сотрудники АО «Газпром газораспределение Курган» и АО «Шадринскмежрайгаз» ежегодно проводят акцию «Оберегая природу». Во время проведения акции в Шадринском районе Курганской области в 2016 году было посажено около 4800 штук двухлетних сеянцев сосны. Город Шадринск по праву называют самым зеленым городом области, ежегодно в городе высаживается множество саженцев декоративных, плодовых культур и кустарников. В озеленении активное участие принимает Администрация города, предприятия, организации, учреждения образования, а также население города.

В 2017 году МП «Шадринский лесхоз» высажено 2400 саженцев сосны обыкновенной. В 2018 году силами предприятий, организаций, учреждений образования высажен 121 саженец (ясень, рябина, тополь пирамидальный, калина бульденеж, дуб), 25 декоративных кустарников.

#### **SWOT анализ в сфере природных ресурсов и охраны окружающей среды**

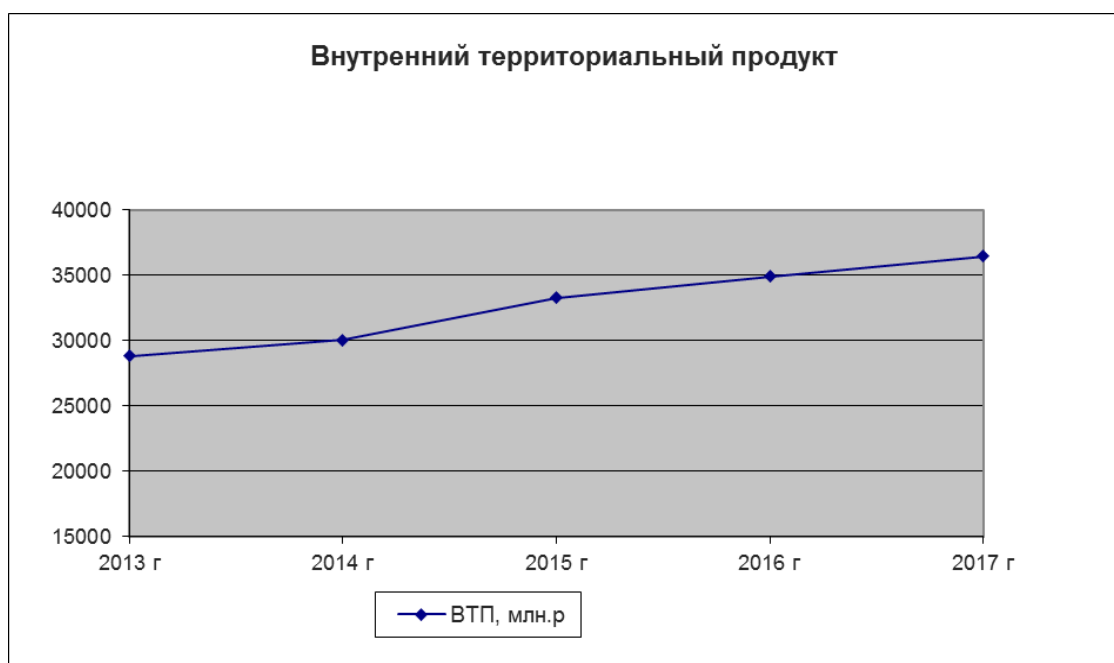
<b>Сильные стороны (S)</b>	<b>Слабые стороны (O)</b>
Наличие природных источников минеральной воды	Неиспользование имеющихся месторождений полезных ископаемых
Наличие месторождений трепелов, кирпичного суглинка, песка	Низкая доля сортировки отходов для последующей переработки
	Необеспеченность водой отдельных микрорайонов города
	Низкое качество воды, несоответствие санитарно-химическим показателям
<b>Возможности (W)</b>	<b>Угрозы (T)</b>
Развитие производств на основе использования месторождений полезных ископаемых	Устаревшие данные по оценке и утверждению эксплуатационных запасов Шадринского месторождения подземных вод
Ввод новых очистных сооружений проектной мощностью 39 тыс. куб./сутки, отвечающих современным экологическим требованиям	Аварийное состояние действующих очистных сооружений сточных вод
	Санитарно-эпидемиологическая опасность для населения города от размещения полигона ТКО, не отвечающего требованиям экологической экспертизы

### 1.3. Экономика и управление

#### 1.3.1. Рынок продукции и услуг

Основные экономические показатели Шадринска за последние 5 лет характеризуются положительной динамикой развития. Ежегодный объем инвестиций, направленный в модернизацию основных фондов предприятий, позволял сохранять темп роста валового территориального продукта ежегодно от 103,2% до 110,8%.

С 2012 по 2017 год валовой территориальный продукт (далее - ВТП) города Шадринска увеличился на 30,3%, и в 2017 году составил 36,5 млрд. руб. Основной вклад в формирование ВТП вносят организации торговли и общественного питания, обрабатывающие производства, транспорт и связь, строительство, производство и распределение электроэнергии, газа и воды, а также сфера услуг.



В динамике с 2013 по 2017 год наблюдается снижение среднесписочной численности, работающих на крупных и средних предприятиях и организациях по индустриальным видам экономической деятельности: обрабатывающие производства, строительство, сельское хозяйство. По постиндустриальным: гостиницы и рестораны, транспорт и связь, образование, здравоохранение и предоставление социальных услуг.

Таблица 16

Среднесписочная численность работающих на предприятиях и в организациях по видам экономической деятельности (человек)

	2012	2013	2014	2015	2016	2017
ВСЕГО	20224	19408	20131	19591	19096	18629
в том числе по видам экономической деятельности						
Сельское хозяйство	62	57	79	78	56	50
Обрабатывающие производства	6163	5902	5465	5025	4944	4724
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	576	587	1112	1182	1159	1315
Строительство	133	140	158	183	104	367

Итого по доиндустриальным и индустриальным видам	6934	6686	6814	6468	6263	6089
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	413	439	1084	1055	1192	862
Гостиницы и рестораны	624	621	299	313	309	632
Транспорт и связь	1772	1647	1610	1461	1367	1352
Финансовая деятельность	283	267	324	459	394	379
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставления услуг	567	549	622	558	555	449
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение	1565	1580	1789	1690	1621	1623
Образование	3886	3603	3458	3416	3340	3209
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	3448	3321	3359	3412	3331	1371
Прочие виды экономической деятельности	732	695	772	759	724	496
Итого по постиндустриальным видам	13290	12722	13317	13123	12833	11541

Анализ качества экономического развития территории через призму структуры занятости говорит о том, что перспективы смещены к доиндустриальной и индустриальной стадии (развита обрабатывающая промышленность), сокращается численность в постиндустриальных видах экономической деятельности. Данные тенденции носят негативный характер и свидетельствуют о некотором регрессе развития. В настоящее время мы имеем пониженные стимулы к инновациям и росту эффективности производства.

По оценке до 2030 года в Шадринске прогнозируется сохранение трудовых ресурсов за счет увеличения пенсионного возраста (2016 год – 36650 человек, 2030 год – 36715 тыс. чел.).

В долгосрочной перспективе городу необходимо создавать условия для перехода к постиндустриальной стадии экономики, в которой преобладает инновационный сектор с высокопроизводительной промышленностью, индустрией знаний, а также более высокой долей населения, занятого в сфере услуг.

### 1.3.2. Промышленность

Город Шадринск является вторым в области по объемам промышленного производства. Город обладает развитой многоотраслевой промышленностью, которая представлена широким разнообразием видов экономической деятельности, основные из них:

- производство пищевых продуктов;
- производство молочной продукции;
- производство продуктов мукомольной и крупяной промышленности;
- производство готовых кормов для животных;
- полиграфическая деятельность;
- производство прочей неметаллической минеральной продукции;

- производство изделий из бетона, цемента и гипса;
- производство готовых металлических изделий;
- производство комплектующих и принадлежностей автотранспортных средств.

В структуре экономики города преобладающее место занимает промышленность, ее доля составляет 46,1%. Она представлена 14 крупными и средними предприятиями и 71 малым предприятием.

Объем производства крупных и средних предприятий города за 5 лет вырос в действующих ценах на 35,6% и составил 16433,5 млн. рублей. Главные причины незначительного роста объемов производства связаны с прекращением производственной деятельности таких предприятий, как: ОАО «ШЗТМ», ОАО «ШТЗ», ООО «Дон», ООО «ШЗМК», ООО «ШТВО», а также с высокими тарифами на энергоресурсы. Среди общероссийских преград, которые сдерживают рост производительности крупных и средних предприятий, экономисты выделяют ограниченность инновационной деятельности и механизмы, тормозящие производительность труда работников. Частные предприятия в России считают самым серьезным фактором, ограничивающим их развитие и рост, дефицит профессиональных навыков сотрудников. Кроме того, сдерживающим фактором выступает высокий уровень износа основных фондов.

Ведущими промышленными предприятиями города на протяжении многих лет остаются АО «Шадринский автоагрегатный завод», Филиал «Молочный комбинат «ШАДРИНСКИЙ» АО «ДАНОН РОССИЯ», ООО «Технокерамика» и АО «ЗОК». На этих предприятиях производится около 80% от общего объема промышленной продукции города. Данные предприятия во многом определяют устойчивое развитие экономики города, любые экономические колебания на которых приведут к колебаниям социально-экономического развития города.

В последние годы появились новые малые предприятия по производству строительных конструкций, нефтепромыслового оборудования, гофрированной бумаги, переработке трепелов, обрел нового собственника и возобновил производство завод металлоконструкций.

В общем объеме производимой продукции по Курганской области на долю Шадринска приходится 14,9%. Объем выпускаемой продукции на 1 работающего составляет 217,7 тыс. рублей, незначительно уступая областному центру – 253,9 тыс. рублей. Однако, данные показатели в контексте сравнения с инновационными предприятиями не являются высокими, причина – низкая эффективность хозяйственной деятельности ряда организаций, а конкурентоспособность их продукции ограничивается моральным и физическим износом производственных фондов. Экономический рост, в промышленном производстве, сегодня, и в перспективе должен представлять собой не столько количественный рост, сколько качественные изменения. Должна меняться суть деятельности организаций. Во главе должно стоять не только производство продукции, а более сложная система действий, которая кроме производства включает в себя: продажи, ответы на новые технологические вызовы, определение конкурентов и новые запросы потребителей. Нужно будет учиться действовать в новых рамках более жесткого конкурентного окружения и социального контроля.

Для удовлетворения требований рынка и решения вопроса подготовки квалифицированных кадров для предприятий города Шадринска значимым инструментом является реализация проекта образовательно-промышленного кластера. В 2016 году было подписано соглашение о работе в данном направлении между Администрацией города, Шадринским педагогическим университетом и Промышленным клубом города. В работе над этим проектом предприятиями приобретено оборудование для обучения студентов, позволяющее погрузиться в сферу будущей профессии и получить навыки работы: вертикально-фрезерный станок DMG625V и 8 планшетов для обучения кадров работе на станках с ЧПУ производства Германии. По инициативе АО «ШААЗ» в муниципальном бюджетном образовательном учреждении «Лицей №1» создан инженерный класс, а в Федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего



образования «Шадринский государственный педагогический университет» четвертый год проводятся профориентационные мероприятия «Мой выбор - мое будущее!» и Профпробы.

В преодолении спада производства важнейшим инструментом для «выживания» на рынке служит так называемое «бережливое производство». По инициативе Администрации города и представителей промышленности в Шадринске был создан Центр развития производственных систем. Данный центр занимается вопросами внедрения системы бережливого производства на шадринских предприятиях, что включает в себя снижение затрат, реформирование организационной структуры, оптимизацию численности занятых.

Результат внедрения данной практики доказывает ее эффективность: система бережливого производства позволяет снизить затраты на организацию труда до 80% и повысить производительность труда на 30%. Опыт АО «ШААЗ», как передовика в этой области, транслировался на Уральском саммите «Удвоение производительности. От слов к делу». Накопленным опытом участники центра делятся и с другими шадринскими предприятиями. Сегодня инструменты бережливого производства кроме АО «ШААЗ» применяют и такие предприятия, как: ЗАО «Шадринская Мебельная фабрика», ООО «Дельта Технология», АО «ЗОК», ООО «Люкскрафт».

Таблица 17

Динамика основных показателей развития промышленности города Шадринска за 2012-2017 годы по крупным и средним промышленным предприятиям

	2012 г	2013 г	2014 г	2015 г	2016 г	2017 г	Темп роста за 5 лет, %
Объем отгруженной продукции, млн. рублей	11856,5	11676,1	11596,7	13157,1	14162,4	16433,5	138,6
Среднесписочная численность работающих, человек	7 127	6 881	6 186	6 168	7 191	7130	100
Среднемесячная номинальная заработная плата, тыс. рублей	19,6	21,0	24,4	24,5	25,6	28,1	143,4

#### SWOT анализ в сфере промышленности

<b>Сильные стороны (S)</b>	<b>Слабые стороны (O)</b>
Многоотраслевая структура промышленности города делает экономику устойчивой, обеспечивая стабильные поступления в бюджет	Изношенность основных фондов. Неспособность отвечать на новые технологические вызовы и запросы потребителей
Действие в г. Шадринске единой системы аккумуляции, трансформации и трансфера знаний, умений и навыков в области менеджмента производственных систем	Недостаточно высокий уровень развития производственной системы. Пониженные стимулы к инновациям и росту эффективности производства
	Недостаток квалифицированных рабочих кадров
	Недостаточный уровень экологической безопасности производств
	Ограниченный выбор инструментов в сфере создания благоприятного предпринимательского климата для крупных промышленных предприятий делает партнерство с муниципальной властью неполноценным
<b>Возможности (W)</b>	<b>Угрозы (T)</b>

Возможность развития новых производств на территории города Шадринска	Монопольное поведение производителей на внутреннем и внешнем рынках
Возможности обновления основных фондов за счет федеральных программ	Ужесточение конкуренции
Крупные, модернизированные предприятия могут стать ядром технологических кластеров, включающих скопления субъектов малого предпринимательства	Отток квалифицированных кадров в другие регионы

### 1.3.3. Рынок труда

Основным стратегическим ресурсом города является человеческий потенциал. Город Шадринск характеризуется достаточно высоким уровнем трудового потенциала: доля населения в трудоспособном возрасте в общей численности населения города составляет 55,2%, что на 3,7 процентных пункта выше аналогичного областного показателя.

Таблица 18

Возрастная структура населения по состоянию на 01.01.2018

	Российская Федерация	Курганская область	город Шадринск
Доля населения моложе трудоспособного возраста в общей численности населения, %	18,6	19,4	17,4
Доля населения в трудоспособном возрасте в общей численности населения, %	56	51,5	55,2
Доля населения старше трудоспособного возраста в общей численности населения, %	25,4	29,1	27,4

Вместе с тем, в структуре населения города Шадринска отмечается ежегодное сокращение численности населения в трудоспособном возрасте, вызванное вступлением в трудоспособный возраст группы лиц, родившихся в 1990-е годы, когда в городе наблюдалось снижение рождаемости, и выбытием многочисленных поколений, рожденных в послевоенные годы. Возрастает доля граждан старше трудоспособного возраста. По состоянию на конец 2017 года доля граждан данной возрастной категории в общей численности населения города составила 27,4%, тогда как средний показатель по Курганской области – 29,1%, по России – 25,4%.

Наряду с этим ежегодно сокращается и среднесписочная численность работников, занятых в организациях, не относящихся к субъектам малого предпринимательства. В условиях финансового кризиса ряд предприятий и организаций города были вынуждены оперативно проводить мероприятия по сокращению расходов, реструктуризации и оптимизации численности персонала, в том числе и за счет сокращения штата сотрудников. Наибольшее сокращение провели ОАО «ШТЗ», ОАО «ШЗТМ», ООО «ШЗМК».

Кроме того, активизация деятельности предприятий промышленного сектора по модернизации производства, внедрению системы бережливого производства привела к сокращению среднесписочной численности работников крупных и средних организаций города Шадринска.

Таблица 19

Показатели	2012 г	2013 г	2014 г	2015 г	2016 г	2017 г
Численность населения в трудоспособном возрасте, чел.	45803	45085	44291	43157	42153	41625
Доля населения в трудоспособном возрасте в общей	59,2	58,4	57,5	56,5	55,7	55,2

численности населения, %						
Среднесписочная численность работников по крупным и средним организациям, чел.	20204	19408	20131	19591	19095	18629
Среднемесячная начисленная заработная плата работников крупных и средних организаций, руб.	17390,9	19493,6	21301,5	22740,6	24939	27302,2

Структура занятости работников по крупным и средним организациям города Шадринска в разрезе видов экономической деятельности за 2017 год по отношению к уровню 2012 году претерпела следующие изменения:

- снизилась численность занятых в организациях по видам деятельности: обрабатывающие производства (на 23,3%), транспорт и связь (на 23,7%), образование (на 17,4%);

- произошло увеличение численности работников в организациях, занимающихся производством и распределением электроэнергии, газа и воды (в 2,3 раза), оптовой и розничной торговлей, ремонтом автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования (в 1,8 раза), финансовой деятельностью (в 1,4 раза).

Ряд изменений связан с преобладанием малого бизнеса в таких сферах деятельности, как транспорт, бытовое обслуживание и общественное питание.

Изменение экономической ситуации оказывает влияние на развитие ситуации на рынке труда города.

В городе Шадринске ситуация на рынке труда определяется экономической ситуацией на предприятиях города, снижением или повышением деловой активности организаций всех форм собственности, осуществляющих свою деятельность на территории города. Вместе с тем в здоровой рыночной экономике всегда присутствует поиск работы в связи с получением образования, изменением места жительства, выбора новой занятости с улучшением условий труда и более высокой заработной платой.

В настоящее время ситуация на рынке труда города Шадринска резко отличается от кризисных 2009-2010 годов и считается более стабильной. Если в 2009 году находились в режиме неполного рабочего времени более 3000 работников предприятий и 45 предприятий заявляли о сокращении более 1000 чел., то все последующие годы наблюдалось снижение количества работников, увольняемых по сокращению штатной численности. Однако в конце 2014 года новые кризисные явления в экономике способствуют новому витку сокращений.

Сложная ситуация на рынке труда города Шадринска, наблюдавшаяся в течение всего 2015 года и в начале 2016 года, претерпела к концу года существенные положительные изменения. В 2017 году лишь 183 работника были уволены по сокращению штатной численности. Это явилось следствием продолжения оптимизации.

По данным Государственного казенного учреждения «Центр занятости населения города Шадринска Курганской области» на 1 января 2018 года на учете состояло 259 безработных, официально регистрируемый уровень безработицы составил 0,69%.

Из общего числа безработных, состоящих на учете – 55,2% женщины, молодежь в возрасте 16-29 лет – 17,3%, инвалиды – 17,4%, граждане предпенсионного возраста – 14,3%.

В структуре безработных, состоящих на учете в Государственном казенном учреждении «Центр занятости населения города Шадринска Курганской области», 28% составляют лица, имеющие высшее образование, 48% – среднее профессиональное образование, 24% – среднее общее образование.

Заявленная работодателями в службу занятости населения потребность в работниках по состоянию на конец 2017 года составила 578 человек, в том числе потребность в рабочих должностях – 266 человек. Напряженность на одну вакансию незанятых граждан на 1 января 2018 года составила 0,5 человека.

## Динамика безработицы

	2012 г	2013 г	2014 г	2015 г	2016 г	2017 г
Численность безработных на конец года, человек	300	293	333	390	373	259
Уровень регистрируемой безработицы, % на конец года	0,78	0,74	0,84	0,99	0,96	0,69

В составе зарегистрированных безработных граждан преобладают специалисты и служащие, а устойчивый спрос остается на рабочие профессии: слесарь, электрогазосварщик, охранник, повар, продавец, электромонтер. Очень сложная ситуация с обеспечением медицинских и социальных учреждений врачами, средним и младшим медицинским персоналом. Потребность предприятий в работниках значительно превышает численность безработных.

Сравнительный анализ потребности в работниках и состава безработных в разрезе профессий показывает, что в городе Шадринске имеется структурная безработица – несоответствие между спросом на рабочую силу и ее предложением. Конечно, на рынке присутствует и циклическая безработица, вызванная спадом производства в условиях кризисных явлений.

Основным инструментом для снижения напряженности на рынке труда города Шадринска являются муниципальная программа содействия занятости населения города Шадринска, включающая организацию оплачиваемых общественных работ и временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поисках работы, а также мероприятия активной политики содействия занятости населения: профессиональное обучение и переподготовка, временное трудоустройство несовершеннолетних граждан, содействие самозанятости безработных граждан. Еще одной формой государственной поддержки самозанятости являются гранты на открытие собственного бизнеса. Также помощь гражданам в поиске работы оказывается посредством проведения круглых столов, ярмарок и мини-ярмарок вакансий и учебных рабочих мест.

В целях обеспечения соответствия предложения рабочей силы предъявляемому спросу органами службы занятости проводится профориентационная работа с учениками старших классов школ, направленная на помощь в выборе будущей сферы деятельности (профессии) с учетом ситуации на рынке труда. Кроме того, проводятся профориентационные мероприятия, направленные на повышение мотивации несовершеннолетних к труду и ориентирующие подростков на временную занятость в свободное от учебы время, а также информирование молодежи и подростков о ситуации на рынке труда, востребованных профессиях.

Создание в 2012 году в городе Шадринске образовательно-промышленного кластера, главной задачей которого является интеграция образования и науки с производством, отчасти в перспективе снизит разрыв между спросом и предложением рабочей силы.

Государственное казенное учреждение «Центр занятости населения города Шадринска Курганской области», Администрация города постоянно отслеживают ситуацию на предприятиях города. Разработаны программы трудоустройства населения, в Центре занятости населения постоянно действует «горячая линия».

Развитие реального сектора экономики, малого и среднего предпринимательства будет способствовать созданию новых рабочих мест, привлечению трудовых ресурсов, что повлечет за собой рост стабильности экономики и благосостояния населения города Шадринска.

**SWOT анализ развития рынка труда**

<b>Сильные стороны (S)</b>	<b>Слабые стороны (O)</b>
Стабильно высокий банк вакансий	Дисбаланс спроса и предложения рабочей силы
Стабильно низкий официальный уровень безработицы	Низкий уровень заработной платы значительной части заявляемых работодателями вакансий
	Проблемы при трудоустройстве отдельных категорий граждан
<b>Возможности (W)</b>	<b>Угрозы (T)</b>
Приток востребованных специалистов за счет добровольного переселения в город Шадринск соотечественников, проживающих за рубежом в рамках государственной программы	Противоречие между ожиданиями молодежи и требованиями работодателей практических и универсальных компетенций на рынке труда
Создание новых рабочих мест в действующих и вновь организованных предприятиях, ежемесячное предоставление работодателями вакансий	Низкая заработная плата в промышленности, строительстве и бюджетной сфере не позволяет конкурировать городской экономике за квалифицированных специалистов с соседними регионами
	Сокращение численности населения, в том числе трудоспособного возраста

### 1.3.4. Малое предпринимательство

Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Шадринске является одним из важнейших факторов в формировании конкурентной среды в экономике города. Развитие предпринимательства способствует снижению уровня безработицы и социальной напряженности в обществе, так как имеет большой потенциал для создания новых рабочих мест, росту налоговых поступлений в бюджеты всех уровней.

По состоянию на 1 января 2018 года в городе Шадринске осуществляют деятельность 2449 субъектов малого и среднего предпринимательства. В сфере малого и среднего бизнеса занято более 8800 человек, что составляет около 24,7% от численности занятых в экономике города Шадринска. Вклад предпринимательства в общий объем налоговых поступлений в бюджет города Шадринска составляет более 20%.

Таблица 21

	2012 г	2013 г	2014 г	2015 г	2016 г	2017 г
Количество субъектов малого и среднего предпринимательства	2832	2507	2571	2537	2515	2528
Численность физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (ИП и главы КФХ)	2210	1853	1896	1870	1864	1870
Доля занятых в сфере предпринимательства в общей численности занятых в экономике	21,9	21,7	21,8	22,0	21,5	24,7

Распределение количества субъектов малого и среднего предпринимательства по видам экономической деятельности остается практически неизменным. В отраслевой структуре малых и средних предприятий наибольшую долю занимает торговля – 34%, 19% занимаются операциями с недвижимым имуществом и арендой, 13% – строительство, 12% - представляют сферу услуг, по 9% - обрабатывающие производства, транспорт и связь, 4% - прочие отрасли.

Объем инвестиций в основной капитал малых и средних предприятий в 2017 году в рамках Плана инвестиций в основной капитал, реализуемого на территории города Шадринска, составил 188 млн. рублей.

Среднемесячная заработная плата работников в малом и среднем предпринимательстве по городу в 2017 году на одного работника составила 12315 рублей. За этот же период объем налоговых отчислений в местный бюджет от субъектов малого предпринимательства (малый и средний бизнес и индивидуальные предприниматели) составил 33665 тыс. рублей.

#### **SWOT анализ в сфере малого бизнеса**

<b>Сильные стороны (S)</b>	<b>Слабые стороны (W)</b>
Увеличение числа новых рабочих мест	Низкий уровень квалификации предпринимателей и персонала
Рост среднесписочной численности работников, занятых в малом и среднем бизнесе	Высокая концентрация субъектов малого предпринимательства в непроизводственной сфере
Использование для развития и поддержки малого и среднего предпринимательства на уровне муниципального образования программно-целевого метода	Низкий уровень заработной платы работников малых и средних организаций
<b>Возможности (O)</b>	<b>Угрозы (T)</b>
Создание новых малых предприятий	Усиление глобальной и межрегиональной конкуренции
Предоставление малым и средним предприятиям на конкурсной основе муниципальных заказов на производство и поставку отдельных видов продукции и услуг	Дефицит доступных кредитных ресурсов на развитие бизнеса и небольших займов для открытия своего дела субъектами малого и среднего предпринимательства
Вовлечение в предпринимательскую деятельность незанятого населения, в том числе молодежи	Функционирование малого и среднего предпринимательства в условиях высокой степени конкуренции со стороны крупного бизнеса

#### **1.3.5. Торговля и услуги**

Развитие потребительского рынка в городе Шадринске, как реального сектора экономики, происходит в условиях совершенствования и развития рыночных отношений, во взаимосвязи с ходом экономических реформ в стране, преобразованиями в сфере торговли в городе и имеет высокий потенциал развития.

Расширение сети предприятий торговли происходит как за счет строительства новых, так и реконструкции, и перепрофилирования помещений иного функционального назначения. Структура меняется в сторону расширения сети крупных магазинов. Идет процесс специализации торговли непродовольственными группами товаров, что расширяет ассортимент и способствует предложению более дорогих и эксклюзивных товаров. Состояние розничной торговли определяют розничные торговые сети различной специализации и ценовой политики. Их высокая конкурентоспособность во многом определяется большим объемом закупок и получением от поставщиков больших скидок на товары. Наряду с развитием сетевого принципа организации торгового обслуживания продолжается открытие продовольственных магазинов «шаговой доступности», магазинов эконом-класса на первых этажах жилых домов.

По состоянию 01.01.2018 сеть торговых предприятий города Шадринска насчитывала 632 объекта. Общая торговая площадь по городу составляет 84793,79м<sup>2</sup>, данный показатель по сравнению с прошлым годом увеличился на 2,2%. Норматив

минимальной обеспеченности населения города Шадринска площадью торговых объектов составляет 493,8 м<sup>2</sup> на 1000 жителей, фактический уровень обеспеченности площадью торговых объектов составляет 1114,38 м<sup>2</sup> (225,7% к нормативу). 39,9% торговых точек приходится на продовольственные магазины. По состоянию на 01.01.2018 в городе осуществляют деятельность 120 объектов общественного питания на 4909 единиц посадочных мест. Бытовые услуги населению, как часть платных услуг, призваны создать ему комфортные условия проживания, за счет рационализации домашнего труда и сокращения затрат времени на эти цели. На 01.01.2018 сеть предприятий бытового обслуживания насчитывала 212 объектов.

Таблица 22

	2012 г	2013 г	2014 г	2015 г	2016 г	2017 г
Оборот розничной торговли — всего, млн. руб.	8781,1	9294,1	9897,8	10183,4	9988,4	10236,2
Оборот розничной торговли на душу населения, руб.	113714	120217	128338	132748	131413	135605
Оборот общественного питания, тыс. руб.	392476	379668	385038	323955	331616	350687
Оборот общественного питания на душу населения, руб.	5083	4911	4993	4223	4363	4646
Количество предприятий розничной торговли, ед.	529	556	564	585	615	632
Количество объектов общественного питания, ед.	82	86	92	106	114	120
Количество объектов бытового обслуживания населения, ед.	173	181	188	200	207	223

В период до 2030 года важной тенденцией является развитие торговых сетей, усиление процесса создания отраслевых и межотраслевых структур, интеграция торговых предприятий с производителями и банками. На этой основе получают развитие торгово-промышленные кластеры, оптово-розничные и торгово-финансовые группы, сети фирменных магазинов, сети ресторанов и кафе, а также сети сервисных услуг по послепродажному обслуживанию техники.

Развитие конкурентной среды в городе Шадринске будет идти в соответствии с тенденциями, характерными для индустриально развитых стран, где рынки в сфере розничной торговли и услуг имеют двухуровневую структуру: слой мелких неассоциированных фирм и слой крупных сетевых структур.

Резко возрастет роль инноваций в развитии и обеспечении устойчивой конкурентоспособности бизнеса на потребительском рынке. Доля электронной торговли в перспективе до 2030 года может достигнуть 20-30%. Главными направлениями развития материально-технической базы потребительского рынка в городе Шадринске должны стать усовершенствование торговых площадей современных форматов, внедрение прогрессивных логистических систем, применение автоматизированных складов.

В структуре денежных расходов населения города Шадринска произойдет относительное сокращение доли покупки товаров и увеличение доли расходов на услуги.

Емкость рынка бытовых услуг во многом будет определяться увеличивающимся количеством товаров длительного пользования у населения, требующих соответствующего расширения сферы технического обслуживания. Так, в период до 2030 года существенно возрастет число компьютеров, бытовых электронных приборов, автомобилей в пользовании у населения, в связи с чем соответственно возрастет

потребность в развитии сети предприятий по ремонту и техобслуживанию бытовой техники, легковых автомобилей.

### SWOT анализ в сфере торговли и услуг

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
Высокая насыщенность ассортимента реализуемой на рынке продукции разной ценовой политики	Недостаточно развита инфраструктура сферы потребительского рынка в части современного дизайна и благоустройства прилегающих территорий, отсутствия парковок и велопарковок
Крупные магазины достаточно равномерно распределены по территории города (территориальная доступность товаров и услуг во всех районах города)	Небольшое количество предприятий сферы потребительского рынка, приспособленных для маломобильных групп населения (пандусы, калясопарковки и т.д.)
Развитость магазинов «у дома»	Недостаточно применяются прогрессивные методы обслуживания
Возможности (O)	Угрозы (T)
Увеличение покупательской способности населения	Неконтролируемый рост цен
Развитие и совершенствование сетевой торговли, что способствует повышению конкурентоспособности	Возможно проникновение на рынок низкокачественной продукции

#### 1.3.6. Сельское хозяйство

Что касается сельскохозяйственной отрасли, то на территории города она представлена единственным микропредприятием ООО «Данко», его основная деятельность – растениеводство (выращивание зерновых культур).

Основную массу сельхозпродукции производит население города для собственных нужд на личных подсобных хозяйствах и в садоводческих обществах. Горожане имеют возможность реализовывать выращенную собственноручно продукцию на рынках и ярмарках. В настоящее время работает 6 постоянно действующих ярмарок, в том числе 2 для реализации сельскохозяйственной продукции.

Таблица 23

	2012 г	2013 г	2014 г	2015 г	2016 г	2017 г
Производство картофеля в хозяйствах населения, т	2167	3703	5480	5200	5480	4064
Производство овощей в хозяйствах населения, т	2479	3420	3248	3320	3160	3185
Производство скота и птицы (в живой массе), выращено, т	198	229	183	182	151	162

Снабженческо-сбытовую деятельность осуществляет Городское потребительское общество «Урал» и индивидуальные предприниматели, которые производят закуп у населения излишек сельскохозяйственной продукции.

Территория Курганской области является зоной рискованного земледелия из-за частых возвратов холодов весной, недостатка влаги и периодически повторяющейся засухи летом. Это обуславливает отсутствие стабильности ежегодных объемов производства продукции растениеводства.



### SWOT анализ в сфере сельского хозяйства

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (O)
Оптимальное количество земельных ресурсов для развития садовничества населением города	Непривлекательность земель городского округа для развития сельского хозяйства относительно земель сельхозназначения в связи с их большей стоимостью, более дорогими энергоресурсами и отсутствием специалистов в сфере сельского хозяйства на территории города
Наличие сельскохозяйственных круглогодичных ярмарок для реализации излишек сельскохозяйственной продукции	Ограниченность свободных земель городского округа, пригодных для промышленного растениеводства
Сбалансированность спроса и предложения сельскохозяйственной продукции	
Возможности (W)	Угрозы (T)
Развитие малых форм хозяйствования при условии государственной поддержки	Финансовая неустойчивость отрасли, обусловленная климатическими условиями

#### 1.3.7. Инвестиционная активность

Объем инвестиций в основной капитал в значительной мере зависит от реализации инвестиционных проектов на территории города. Особенностью небольшого города является тот факт, что на время реализации крупного инвестиционного проекта появляется скачок в строке показателя «объем инвестиций в основной капитал».

Сегодня на территории города реализуется План приоритетных инвестиционных проектов. Данный план размещен на инвестиционном портале официального сайта органов местного самоуправления муниципального образования – город Шадринск Курганской области. В 2017 году реализован 21 инвестиционный проект (в 2016 году – 15 проектов) на общую сумму 1296,86 млн. рублей, создано 294 новых рабочих мест. Инвестиционные проекты имеют одну общую цель – активное развитие Шадринска и его превращение в экономически привлекательный город для постоянного и долговременного проживания населения и удержания высококвалифицированных кадров в различных сферах экономики территории. Здесь стоит отдельно отметить открытость бизнес-сообщества города Шадринска и его готовность вести взаимовыгодное сотрудничество с муниципалитетом. Инвестиционная привлекательность города может быть сформирована лишь при комплексном подходе к решению задач, то есть только при тесном взаимодействии органов власти и представителей бизнес-среды.

Актуальными направлениями для инвесторов на территории города остаются: развитие городской коммунальной и рыночной инфраструктуры, строительной и производственной (преимущественно обрабатывающих отраслей) деятельности, сервисной деятельности.

Таблица 24

	2012 г	2013 г	2014 г	2015 г	2016 г	2017 г
Объем инвестиций в основной капитал, тыс. рублей	2 631 100	2 069 714	1 410 128	618 830	687 770	1214 607

Снижение объема инвестиций в основной капитал объясняется тем, что все крупные и средние предприятия Шадринска входят в состав головных компаний, осуществляющих централизованное управление. Инвестиционные проекты, реализуемые в филиалах, в большинстве случаев учитываются головной фирмой по месту ее расположения, тем самым искажая реальную картину объема инвестиций на территории Шадринска. Кроме того, значительный объем инвестиционных вложений приходится на малый бизнес и индивидуальное жилищное строительство, которые не учитываются в

общем объеме инвестиций органами государственной статистики с 2012 года. При полном охвате всех субъектов инвестиционной деятельности доля инвестиций в основной капитал по крупным и средним организациям, в том числе бюджетным, составляла около 40-45%. Вторая составляющая общего объема приходится на «неучитываемые» капитальные вложения.

Первым шагом в стимулировании инвестиционной активности города Шадринска и Курганской области стал Шадринский инвестиционный форум «Малые города России». Форум направлен как на внутреннюю, так и на внешнюю аудиторию. Его история началась в 2008 году при поддержке партии «Единая Россия». Всего было проведено 8 конгрессных мероприятий, где обсуждались различные темы: брендинг малых городов, развитие производственных систем, трудовые ресурсы общества и их использование, формирование кластерной системы научно-образовательного и инновационно-технологического пространства, взаимовыгодное сотрудничество бизнеса и власти, продовольственная безопасность, повышение качества работы органов власти с внутренним инвестором и др. За прошедшие годы форум стал общепризнанной площадкой для обмена опытом и выработки единых подходов к развитию инвестиционной инфраструктуры Зауралья и соседних регионов.

По итогам проведения Шадринских форумов в городе был введен в эксплуатацию 51 многоквартирный дом общей площадью более 68 000 кв.м; увеличена обеспеченность населения жильем с 20,5 до 22,4 кв.м./чел.; шадринскими семьями получено более 750 ипотечных кредитов; на предприятиях города создано более 3000 рабочих мест; увеличено количество малых предприятий на 238 единиц, объем инвестиций в основной капитал в сопоставимых условиях уменьшился на 41%. С 2008 года сохраняется самый низкий уровень безработицы в Курганской области – 0,69 на 1 января 2018 года.

Еще одним моментом, обязательным в настоящее время для всех территорий, является информационное сопровождение мероприятий. Такое сопровождение направлено на узнаваемость города за пределами Уральского региона. В рамках этой практики местными органами власти разработана инвестиционная декларация, создан и постоянно обновляется инвестиционный портал и инвестиционный паспорт города, а также реестр свободных производственных площадей и земельных участков для реализации различных инвестиционных проектов в зависимости от характеристик площадок и потребностей инвестора.

В 2014 году впервые в Курганской области Администрацией города Шадринска была разработана дорожная карта по обеспечению благоприятного инвестиционного климата для муниципального образования – город Шадринск. Инвестиционная декларация муниципального образования – город Шадринск была включена в качестве примера для других муниципальных образований в Атлас муниципальных практик Российского Агентства стратегических инициатив.

Немаловажным элементом в борьбе за инвестора является предоставление льготных налоговых условий. В Шадринске для индустриальных (промышленных) парков применяется нулевая ставка земельного налога, снижена ставка арендной платы за земельные участки, занятых объектами организаций, реализующих инвестиционные проекты. Также льготы по земельному налогу и арендной плате за земельные участки имеют инвесторы, заключившие специальный инвестиционный контракт. Данной возможностью воспользовались ООО «Имущественный комплекс ШЗМК», реализующее инвестиционный проект «Приобретение и модернизация производственных мощностей по выпуску оцинкованных металлоконструкций в городе Шадринске».

#### **SWOT анализ инвестиционной деятельности**

<b>Сильные стороны (S)</b>	<b>Слабые стороны (O)</b>
Наличие запасов минерально-сырьевых ресурсов	Слабый кадровый потенциал и нехватка квалифицированных кадров
Выгодное географическое расположение	Высокая стоимость привлеченного капитала

города	
Развита транспортная инфраструктура	Технологическое отставание городских предприятий
Наличие дешевой рабочей силы	
<b>Возможности (W)</b>	<b>Угрозы (T)</b>
Наличие свободных площадок для размещения новых производственных мощностей	Высокие цены на энергоресурсы для юридических лиц

### 1.3.8. Финансовый капитал

Рынок банковских услуг на территории города Шадринска представлен 14 структурными подразделениями крупных кредитных организаций, предлагающих широкий спектр банковских услуг для населения и бизнеса. Обеспеченность населения города Шадринска кредитными организациями составляет 2,6 офисов на 10000 жителей. Количество филиалов и дополнительных офисов, размещенных в Шадринске, снижается в рамках дигитализации банков (мобильный, цифровой банкинг) направленной на уменьшение роли фронт-офисов. Новые финансовые технологии позволяют клиентам удаленных и небольших территорий, таким как Шадринск, пользоваться услугами крупных финансовых организаций, действующих в крупных городах.

Постепенно уменьшается рынок микрофинансовых организаций, который за год снизился на 20% и насчитывает в 2017 году 15 не банковских финансовых организаций, оказывающих услуги населению на территории города.

Финансовое положение города Шадринска как муниципального образования за последние пять лет оставалось стабильно, объем доходов увеличился на 63,5%. Рост обеспечен за счет увеличения в 2,5 раза поступлений из вышестоящих бюджетов. В результате доля собственных доходов снизилась с 51,2% до 29,2% в общем объеме доходов бюджета.

Изменение структуры доходов связано с изменениями законодательства, а также увеличением участия города Шадринска в реализации государственных программ.

Основными доходными источниками собственных доходов остаются налог на доходы физических лиц (47,9%), налоги на совокупных доход (11,7%), доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (10,5%), налоги на имущество (13,7%). С уменьшением имущественной базы доход от продажи материальных и нематериальных активов снизился за 5 лет в 1,3 раза.

Бюджет города Шадринска имеет традиционно социальный характер. Более половины расходов бюджета — 59,8% направляется на содержание и развитие социальной сферы. Основной отраслью социальной сферы является образование. Расходы на образование занимают 81,9% от объема расходов на социальную сферу.

В качестве основного фактора, препятствующего стабильному финансовому положению Шадринска, следует назвать значительный муниципальный долг, объем которого составил за 2016 год 65,7% собственных доходов.

### SWOT анализ финансового капитала

<b>Сильные стороны (S)</b>	<b>Слабые стороны (O)</b>
Развитая банковская система	Дефицит бюджета города Шадринска
Достаточный потенциал экономического развития: стабильные темпы роста объемов промышленного производства, розничного товарооборота	Высокая степень зависимости бюджета города от региональных и федеральных трансфертов вследствие недостаточности собственных доходных источников, высокой доли теневой экономики, а также текущих условий межбюджетных отношений
Значительный потенциал малого	Недостаточность доходов местного бюджета,

предпринимательства: активное развитие сферы услуг и общественного питания, торговли	ограничивающая возможность органов местного самоуправления в выполнении возложенных полномочий на должном уровне
Возможности дальнейшего роста экономики, развития инфраструктуры при реализации крупных инвестиционных проектов	Ограниченные возможности бюджетного финансирования мероприятий по модернизации экономики: более 70% в общей сумме расходов бюджета приходится на социально-значимые выплаты
Наличие свободных земельных участков для строительства новых промышленных объектов.	Системное использование организациями и физическими лицами несовершенства федерального законодательства для применения схем ухода от налогообложения, намеренного создания убытков от финансово-хозяйственной деятельности
Стабильный рынок услуг финансово-кредитных организаций	Зависимость деятельности городских предприятий, являющихся структурными подразделениями крупных корпораций, от политики головных организаций
	Отсутствие земельных участков, обустроенных необходимой инженерной инфраструктурой, в том числе для комплексной жилой застройки
<b>Возможности (W)</b>	<b>Угрозы (T)</b>
Расширение налогооблагаемой базы за счет создания новых и модернизации действующих производств, повышения инвестиционной привлекательности территории	Нестабильность налогового и бюджетного законодательства в РФ, а также сохранение действующего уровня централизации финансовых ресурсов на верхних уровнях бюджетной системы страны
Привлечение внешних и внутренних инвестиций для преодоления накопленных разрывов в инфраструктурном и социальном развитии	Рост глобальных финансовых, инвестиционных и социальных рисков на заданном горизонте планирования, что может привести к ослаблению финансового потенциала экономики города вследствие ухудшения экономического положения предприятий и малого бизнеса
Расширение налоговой базы за счет введения в оборот свободных земельных участков	Недостаточность внутренних инвестиций, в том числе для качественного обновления объектов, эксплуатируемых предприятиями жилищно-коммунального хозяйства, что может привести к резкому возрастанию издержек, связанных с содержанием и текущим ремонтом водопроводных, канализационных и тепловых сетей
	Сокращение объемов инвестиций, привлекаемых за счет федеральных целевых программ, ориентированных на улучшение городской среды обитания
	В условиях необходимости финансового обеспечения жизненно важных социальных расходов при недостаточности доходных источников может привести к росту дефицита бюджета и муниципального долга города

### 1.3.9. Межмуниципальные, межрегиональные и международные связи

Межмуниципальное сотрудничество подразумевает способы взаимодействия муниципальных образований в целях повышения эффективности решения вопросов местного значения. С этой целью, а также с целью подавления поляризации социально-экономического пространства и предотвращения разобщенности развития территорий (своеобразного центра и периферии) город Шадринск и Шадринский район объединили свои усилия в продвижении развития своего потенциала. Две территории исторически объединены многообразными и интенсивными связями, которые создают все большие условия для интеграции народно-хозяйственного комплекса.

Сформировав много лет назад сложное и динамическое единство, территории Шадринска и Шадринского района сегодня образуют пространство потенциальных и реальных взаимодействий. Существующая общая система природно-экологического комплекса, а также социального, транспортного, инженерного, культурно-бытового и иного обслуживания создает эффект синергии – суммирующий эффект развития района и города.

Органами власти двух территорий в 2016 году было подписано Соглашение о реализации пилотного проекта по совместному развитию муниципального образования — город Шадринск и Шадринского района Курганской области. Данное соглашение является своеобразным инструментом для более эффективного использования местных и региональных ресурсов с целью активного развития общей социально ориентированной экономики, укрепления социальной сферы, а также повышения конкурентоспособности и роста уровня жизни населения обеих территорий.

В рамках данного соглашения успешно реализуется план мероприятий, по которому ведется совместная работа в области демографического развития, повышения инвестиционной привлекательности территорий, развития жилищного строительства, образования и здравоохранения, физической культуры, культуры и искусства, развития инженерной, транспортной и коммунальной инфраструктуры.

Кроме того, примером активного взаимодействия двух территорий является тот факт, что 40% экономически активного населения района работают на предприятиях города. Услугами муниципальных дошкольных и общих образовательных учреждений города пользуются дети, проживающие в близлежащих населенных пунктах Шадринского района, чьи родители работают в организациях города.

Основным инструментом в развитии межрегиональных и международных связей города Шадринска стал Шадринский инвестиционный форум «Малые города России». В рамках форумов были подписаны соглашения о побратимском сотрудничестве с Учалинским районом Республики Башкортостан и городом Феодосией Республики Крым. С нашим городом ознакомились представители власти и бизнеса из 16 субъектов Российской Федерации, а также представители таких стран, как Латвия, Канада, Китайская народная Республика, Социалистическая Республика Вьетнам, Венгрия, Республика Таджикистан, Казахстан и Беларусь. В 2017 году было заключено соглашение «О дружественных связях и сотрудничестве» с городом Абомей-Калави Республики Бенин (Африка).

#### SWOT анализ в сфере межмуниципальных, межрегиональных и международных связей

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (O)
Наличие возможности обмена опытом в законодательной и управленческой сферах в рамках установленных побратимских связей	Отсутствие финансовой и организационной основы для развития межмуниципальной агломерации
Продвижение шадринской продукции на территории муниципальных образований - побратимов	Ограниченность ресурсов для участия в мероприятиях побратимов и по обмену делегациями

Участие в мероприятиях в сферах культуры, физической культуры и образования муниципальных образований - побратимов	
<b>Возможности (W)</b>	<b>Угрозы (T)</b>
Заключение соглашений в рамках Федерального закона №179-ФЗ «Об основах приграничного сотрудничества»	Низкая готовность местных товаропроизводителей к условиям международной конкуренции
Получение признания и высокого доверия к городу со стороны партнеров, в т.ч. зарубежных, что способствует росту престижа города, региона	
Взаимодействие органов власти и бизнес-сообществ муниципальных образований -побратимов в области инвестиций, развитие кооперационных связей между промышленниками	
Налаживание культурных и туристических связей со странами ближнего и дальнего зарубежья	
Привлечение зарубежного опыта в различных сферах общественной жизни	
Создание деловой платформы образовательных связей	

## II. ПРИОРИТЕТЫ, ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА ШАДРИНСКА

### 2.1. Сценарии развития на период до 2030 года

В условиях неопределенности будущего целеполагание необходимо сконцентрировать на способности трансформации, адаптации и выживания в различных, в том числе и стрессовых, условиях. Цели будущего должны измеряться в благополучии горожан (которое зависит от их здоровья, безопасности); в качественном управлении процессами и организациями; в создании комфортного пространства, инфраструктуры и сохранении экосистемы.

Так как целеполагание не может быть основано только лишь на позитивных тенденциях, характеристиках и ожиданиях, то ниже представлены несколько возможных вариантов развития.

**Первый сценарий** – целевой. Он основан на максимальном раскрытии потенциала стратегического развития города Шадринска, эффективном использовании человеческого капитала, сбалансированном развитии территорий, реализации новых подходов к управлению. **Второй сценарий** – умеренно-оптимистичный. Он предполагает повышение эффективности использования всех видов ресурсов, масштабную активизацию инвестиционных и инновационно-технологических факторов развития. **Третий сценарий** – консервативный. Он основан на предположении об инерционном развитии экономики на фоне неблагоприятных внешних условий.

Шадринск в перспективе концентрирует свое развитие вокруг **следующих приоритетов:**

- сохранение человеческого капитала;
- создание комфортного пространства для развития человеческого капитала;
- создание экономических отношений и общественных институтов, при которых человеческий капитал востребован экономикой и может успешно функционировать.

В разрезе трех стратегических приоритетов цели желаемого будущего Шадринска определены исходя из основных потребностей населения города: экологически чистый, безопасный, удобный, уютный, зеленый город с наличием благоустроенных городских пространств, создающих позитивное настроение среди горожан. Важными элементами удобного и современного города являются: развитая транспортная система, пешеходные зоны, а так же равномерность развития инфраструктуры (мест досуга, мест занятий спортом) на всей территории муниципального образования. Запрос населения на предпочтительную общественную атмосферу, условия работы и личностного роста выражается в достойном заработке, в возможности продвижения по карьерной лестнице, в наличии интересной работы, доступного жилья, социально ответственной власти, а также в интересных общегородских событиях, ассоциирующихся с творческими жителями города.

Ожидаемые результаты к 2030 году по приоритетам описаны следующим образом:

- **Сохранение человеческого капитала.** Шадринцы - активные, позитивно настроенные люди, любящие свой город, ответственные, образованные, здоровые, ценящие тишину, размеренность жизни и свое время. Шадринск – город образовательных возможностей, где готовят более 100 профессий, привлекающий человеческий капитал других территорий. Молодежь восприимчива к новым идеям, готова поддерживать и реализовывать новшества во всех сферах жизни, творчески способная и креативная.

Жители города с богатой историей и сильной идентичностью способны к генерированию и реализации идей, проектов во всех сферах общественной жизни. Гражданское общество миролюбиво, проявляет социальную активность в вопросах благоустройства.

- **Создание комфортного пространства для развития человеческого капитала.** Качество жизни, работы и отдыха во всех районах города поддерживается, исходя из сформировавшихся особенностей самобытности, уклада жизни и экономической деятельности населения. Городская среда безопасна, сохраняет здоровье и продлевает жизнь. Высокое качество городской среды обеспечено за счет сохранения парковых и лесных зон города, которые имеют шаговую доступность от жилья и работы. Сохраняются историко-культурные и средовые объекты, улучшено состояние природных условий, в том числе с учетом экологических стандартов, обустроена набережная реки Исеть. Созданы условия для речного туризма. В городе компактно и комфортно размещено жилье и работа. Городская транспортная система интегрирована в региональную с приоритетом развития общественного транспорта. Веломаршруты пользуются популярностью у горожан.

Состояние окружающей среды соответствует экологическим стандартам. В городе работает система современных очистных сооружений, модернизирована система водоснабжения. Коммунальная и инженерная инфраструктура обеспечивает текущие потребности и создает возможности для появления новых социально- экономических объектов в различных частях города.

- **Создание экономических отношений и общественных институтов, при которых человеческий капитал востребован экономикой и может успешно функционировать.** Основу экономики Шадринска составляют конкурентоспособные, модернизированные промышленные предприятия, ритейл, малое предпринимательство, индустрия гостеприимства, туризм. Действует сбалансированная система взаимодействия муниципальной власти, бизнеса и общества. Шадринск привлекателен для размещения обрабатывающих производств за счет невысокой цены на земельные ресурсы и имеющейся квалифицированной недорогой рабочей силы. На рынке труда имеются универсальные специалисты, способные адаптироваться к внешним вызовам и стремящиеся к самореализации. Шадринск лидирует в применении современных технологий муниципального управления. Создан бюджет развития города на основе увеличивающейся доходной части бюджета и экономно используемых ресурсов.

**Стратегия направлена на достижение в 2030 году цели: *Шадринск – деловой и культурный центр с богатой историей и городской идентичностью, объединяющий своих жителей общей судьбой и ответственностью за будущее города, обеспечивающий им высокое качество жизни, широкие возможности развития, безопасность; город с открытой властью, где интересно и комфортно жить каждый день.***

Поставленная цель раскрывается через систему стратегических приоритетов, сформированных на основе выявленных конкурентных преимуществ и «точек роста» в экономической и социальной сферах. Кроме того, учтены цели и задачи, а также приоритеты развития региона.

## **2.2. Сохранение человеческого капитала**

### **2.2.1. Демографическая политика**

**Цель:** создать условия для воспроизводства населения и привлечения миграционных потоков. Система здравоохранения, образования и социальной защиты должна обеспечивать достойные, современные стандарты жизни, развивая личный потенциал граждан. При этом должны быть решены следующие **задачи:**

- изменение демографической парадигмы относительно среды проживания;
- стабилизация численности населения города, в т. ч. за счет сдерживания отрицательных миграционных процессов;
- нивелирование факторов, способствующих миграционному оттоку: экономических, информационных, организационных, инфраструктурных;
- создание комфортных условий для проживания;
- сохранение и укрепление здоровья населения, формирование здорового образа жизни;
- реализация мер по сокращению смертности граждан трудоспособного возраста, предотвратимых потерь здоровья;
- нивелирование факторов, способствующих миграционному оттоку: экономических, информационных, организационных и инфраструктурных;
- повышение уровня социальной и материальной поддержки семей с детьми;
- создание условий для успешной реализации профессионального, творческого, инновационного потенциала молодежи.

Приоритетными **направлениями** по стабилизации демографической ситуации в городе Шадринске являются:

- укрепление здоровья населения, формирование здорового образа жизни;
- ориентация системы общественных и личностных ценностей на семью, состоящую из родителей с несколькими детьми, формирование потребности в общении со старшими поколениями;
- воспитание любви к малой Родине;
- обеспечение комфортных условий переезда и проживания соотечественникам, переезжающим из других государств;
- адаптация молодых мигрантов к условиям жизни в новых местах проживания;
- обеспечение молодежи рабочими местами с достойным уровнем заработной платы;
- обеспечение населения комфортными условиями проживания;
- развитие и укрепление института семьи.

#### **Ожидаемые результаты**

- снижение смертности населения, прежде всего в трудоспособном возрасте;
- повышение рождаемости за счет стимулирования рождения второго и последующих детей;



- стабилизация миграционного притока путем создания условий для комфортной жизнедеятельности семей, имеющих детей.

Таблица 25

**Целевые показатели**

Показатели	Единицы измерения	Факт 2016 г	Факт 2017 г	Прогноз, год				
				2018	2019	2020	2025	2030
Среднегодовая численность постоянного населения	тыс. чел.	76,0	75,5	75,0	74,4	74,0	72,2	71,0
Доля населения моложе трудоспособного возраста в общей численности населения	%	17,1	17,4	17,4	17,5	17,5	17,4	16,6
Доля населения трудоспособного возраста в общей численности населения	%	55,7	55,2	55,0	56,5	56,5	60,9	63,3
Доля населения старше трудоспособного возраста в общей численности населения	%	27,2	27,4	27,6	26,0	26,0	21,7	20,1
Естественный прирост (убыль) населения	чел.1000 чел. населения	-3,5	-4,9	-5,8	-5,4	-4,9	-4,7	-4,2
Миграционный прирост	чел на 10 тыс. насел.	-66,3	12,1	-33,3	-24,2	4,3	4,2	31,0
Рождаемость	на 1000 чел. населения	10,7	9,7	8,8	9,2	9,9	10,0	10,4
Общая смертность	на 1000 чел. населения	14,2	14,6	14,6	14,7	14,7	14,7	14,7
Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, от общего количества	%	35,9	37,0	38,0	39,5	40,0	45,0	50,0
Обеспеченность населения жильем	кв.м на 1 жителя	22,2	22,4	22,9	23,3	23,6	25,3	26,8
Среднемесячная	рублей	24909	27282	29220	30825	32580	43000	54000

начисленная заработная плата работников организаций (по крупным и средним)								
---	--	--	--	--	--	--	--	--

### 2.2.2. Образование

**Цель:** перевод системы образования в новый образовательный уклад, ориентированный на формирование конкурентоспособной, высокообразованной, критически мыслящей личности через укрепление связей образования, науки и производства.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих **задач**:

- создание современных условий для успешного внедрения на всех уровнях общего образования новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих переход от школы знаний к школе развития способностей;

- формирование инструментальных блоков, обеспечивающих непрерывное образование педагогических работников, способных к профессиональному росту и профессиональной мобильности в условиях информатизации общества и реализации новых образовательных стандартов;

- формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию;

- консолидация профессиональной деятельности образовательных организаций различных типов в единое инновационное пространство;

- формирование культуры здоровья по средствам воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей, исторических и национально-культурных традиций.

**Приоритетные направления деятельности** муниципальной системы образования:

- привлечение в систему образования талантливых специалистов, способных на высоком уровне организовать учебный процесс, освоить новые технологии и информационные системы, воспитать у обучающихся духовность и нравственность, подготовить специалистов высокой квалификации;

- создание безопасной среды в образовательной организации путем обеспечения соблюдения стандартов, регламентирующих необходимые и достаточные материально-технические нормы, и правила организации образовательной деятельности;

- создание современной системы качественного непрерывного образования, подготовки и переподготовки профессиональных кадров, формирование новой системы профессионального развития;

- организация и проведение диагностических методик, ориентированных на выявление и выращивание способностей обучающихся;

- реализация комплекса мер по содействию и выбору профессии, направлений и форм образования;

- переход от задачи обеспечения доступности и обязательности общего образования к задаче проектирования пространства персонального образования для самореализации личности;

- развитие совокупности технологий и способностей, которые помогают человеку повысить ресурсы духовно-нравственного, социально-психического и телесного здоровья;

- реализация системы мер по организации досуговой деятельности, каникулярного времени и летнего отдыха детей, направленная на расширение возможностей для

удовлетворения разнообразных интересов детей и их семей через развитие новых моделей организации обучения на основе разных форм интеграции.

**Ожидаемые результаты**

Обеспечение доступности и качества дошкольного, общего и дополнительного образования детей. Про личность

Таблица 26

**Целевые показатели**

Показатели	Единицы измерения	Факт 2016 г	Факт 2017 г	Прогноз, год				
				2018	2019	2020	2025	2030
Доля детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет, охваченных дошкольным образованием, от общей численности детей дошкольного возраста	%	96	100	100	100	100	100	100
Доля детей, посещающих дошкольные образовательные организации с 1,5 до 7 лет	%	77,1	80	85	85	90	95	100
Количество мест в детских садах, необходимых для ликвидации очередности от 1,5 до 3 лет	человек	667	464	366	300	100	0	0
Количество учащихся, обучающихся во 2 смену	человек	2403	2454	2666	2615	2550	1500	0
Доля учащихся, участвующих в олимпиадах и конкурсах различного уровня от общего количества обучающихся по программам начального общего, основного общего и среднего общего образования	%	43	45	48	50	50	50	50
Доля детей в возрасте от 6 до 18 лет, получающих	%	61,7	78,3	78,5	78,9	79	80	82

услуги дополнительного образования								
Доля детей, охваченных оздоровлением в каникулярное время	%	49,8	53,2	55	55	55	57	60
Доля молодых педагогов в возрасте до 30 лет в муниципальных образовательных организациях	%	18,7	19,2	19,8	19,8	20	25	30

### 2.2.3. Здравоохранение

Несмотря на передачу полномочий системы здравоохранения на региональный уровень, одной из важнейших задач органов местного самоуправления является повышение качества и доступности медицинской помощи, от которой зависит здоровье горожан, сохранение кадров для экономики города и снижение естественной убыли населения. Местные органы власти способствуют решению острого дефицита кадров и повышению укомплектованности медицинским персоналом организаций здравоохранения путем предоставления жилья.

**Целью** города Шадринска в сфере здравоохранения является развитие здоровьесберегающей среды.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих **задач**:

- повышение качества услуг системы здравоохранения в городе;
- мотивация граждан к сохранению, профилактике, сбережению собственного здоровья и снижению социальных и индивидуальных рисков;
- информационная кампания по сбережению здоровья, повышение охвата населения города диспансеризацией, иммунизацией;
- развитие городской среды, направленной на сбережение здоровья;
- укомплектованность системы здравоохранения квалифицированными кадрами.

**Направления работы** в области здравоохранения:

- проведение образовательных программ в учебных заведениях города по повышению медицинской грамотности;
- проведение экологических мероприятий, направленных на контроль качества воздуха, воды, соблюдения мер экологической безопасности на производстве и транспорте, повышение качества безопасности продуктов питания;
- организация общественных пространств, в том числе, пешеходных зон, зон отдыха, зон физической активности, доступных для маломобильных граждан;
- проведение социальных кампаний, направленных на популяризацию сохранения здоровья и здорового образа жизни;
- развитие частного бизнеса в области здравоохранения;
- привлечение кадров в государственные медицинские учреждения, через предоставление жилья учреждениям здравоохранения, мест в дошкольных и общеобразовательных учреждениях, для закрепления специалистов в городе Шадринске.

**Ожидаемые результаты**

Повышение качества и доступности медицинской помощи, улучшение здоровья населения и увеличение ожидаемой продолжительности жизни граждан, повышение укомплектованности медицинским персоналом организаций здравоохранения.

**Целевые показатели**

Показатели	Единицы измерения	Факт 2016 г	Факт 2017 г	Прогноз, год				
				2018	2019	2020	2025	2030
Обеспеченность населения врачебными кадрами	чел. на 10 тыс. населения	23,8	23,8	24,1	24,4	24,5	25,3	26,6
Обеспеченность населения средним медицинским персоналом	чел. на 10 тыс. населения	100,6	100,8	101,6	102,3	103,1	106,1	106,7

**2.2.4. Молодежная политика**

**Цель:** формирование конкурентоспособного молодого поколения, создание условий для эффективной самореализации молодежи и включения их в процессы развития города Шадринска.

**Задачи программы:**

- создание условий и возможностей для позитивного развития молодых людей, предоставив дополнительные возможности для профессиональной, творческой самореализации, участия молодежи в социально значимой общественной деятельности, содействие в реализации общественных инициатив молодежи;

- формирование системы поддержки молодежной добровольческой (волонтерской) деятельности;

- содействие профессиональному самоопределению и занятости молодежи;

- формирование условий для духовно-нравственного становления, патриотического воспитания, развития толерантности в молодежной среде;

- создание условий для развития различных форм интеллектуального, творческого и физического развития, поддержка способной, инициативной и талантливой молодежи;

- формирование установки на здоровый образ жизни и профилактика асоциальных проявлений в молодежной среде;

- поддержка и укрепление института молодой семьи;

- включение молодежи в деятельность органов власти всех уровней и общественно-политическую жизнь;

- формирование молодежной информационной среды.

Основными **направлениями** работы с молодежью являются:

- вовлечение молодежи в непрерывное профессиональное образование, позволяющее гибко реагировать на изменение потребностей национального рынка труда;

- вовлечение молодежи в социальную практику;

- вовлечение молодежи в волонтерскую деятельность;

- гражданско-патриотическое воспитание;

- формирование системы поддержки инициативной и талантливой молодежи;

- социализация молодежи, нуждающейся в особой защите государства,

- вовлечение молодежи в здоровый образ жизни и занятия спортом, популяризация культуры безопасности в молодежной среде;

- создание системы пропаганды здорового образа жизни, учитывающей особенности поведения и восприятия молодежью разных возрастов информации;

- поддержка молодых семей, укрепление института семьи;

- молодежное самоуправление, взаимодействие с молодежными организациями;

- развитие молодежного медийного пространства.

**Ожидаемые результаты**

Показатели	Единицы измерения	Факт 2016 г	Факт 2017 г	Прогноз, год				
				2018	2019	2020	2025	2030
Количество молодых людей, вовлеченных в социально-значимую деятельность	Человек	9000	9200	9500	9700	10 000	10 100	10 200
Количество молодых людей, принимающих участие в добровольческой деятельности	Человек	2500	2600	2600	2650	2700	2 700	2 700
Количество молодых людей, принимающих участие в мероприятиях по гражданско-патриотическому воспитанию	Человек	7000	7200	7200	7300	7300	7 300	7 300
Количество участников конкурсов, конференций, фестивалей, мероприятий по развитию творческого и физического потенциала молодежи	Человек	2500	2600	2650	2700	2800	2 800	2 800
Количество городских мероприятий, направленных на выявление и поддержку талантливой и инициативной молодежи	Единиц	15	15	17	19	20	20	20
Количество городских мероприятий и акций, направленных на формирование здорового образа жизни, акций профилактической направленности	Единиц	200	219	225	240	255	255	255
Количество молодых семей, вовлеченных в мероприятия, направленные на укрепление семейных ценностей, поддержку молодых семей	Семей	50	50	55	55	60	60	60

Количество молодых людей, входящих в состав детских и молодежных общественных организаций	Человек	8500	8550	8570	8600	8650	8650	8650
---	---------	------	------	------	------	------	------	------

### 2.2.5. Физическая культура

**Цель:** создание условий, обеспечивающих развитие системы физической культуры и спорта путем пропаганды здорового образа жизни; повышение массовости занятий физической культурой и спортом среди всех возрастных групп населения, в том числе среди лиц с ограниченными возможностями.

Достижение поставленной цели предполагает решение следующих **задач:**

- модернизация системы физкультурно-спортивного воспитания населения;
- разработка и реализация комплекса мер по пропаганде физической культуры и спорта, как важнейшей составляющей здорового образа жизни;
- увеличение количества участников спортивно-массовых мероприятий;
- повышение интереса населения города Шадринска к занятиям физической культурой и спортом, в том числе у людей преклонного возраста;
- популяризация среди населения Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО);
- формирование квалифицированного кадрового состава отрасли физической культуры и спорта, в том числе отрасли по адаптивной физической культуре; принятие мер по созданию условий и обеспечению доступа в спортивные учреждения людей с ограниченными возможностями;
- развитие детско-юношеского спорта, физкультурно-массовой работы, двигательной активности населения, обеспечение максимальной загрузки спортивных сооружений и их эффективное использование посредством организации массовых мероприятий силами тренеров-преподавателей учреждений дополнительного образования и тренеров по месту жительства;
- развитие студенческого и семейного спорта, семейных соревнований, декад и дней семейного спорта, семейного туризма;
- повышение конкурентоспособности городского спорта на российской и международной спортивных аренах;
- развитие инфраструктуры физической культуры и спорта.

Приоритетные **направления** работы по развитию физической культуры и спорта:

- развитие массовой физической культуры и массового спорта;
- поддержка общественных инициатив по проведению массовых мероприятий, направленных на сохранение здоровья и ведения здорового образа жизни;
- создание условий для увеличения числа граждан, ведущих здоровый образ жизни;
- обеспечение возможности для занятий физической культурой и спортом всех слоев населения;
- создание здоровьесберегающей инфраструктуры, разработка «маршрутов здоровья», в том числе для людей с ограниченными возможностями;
- обеспечение условий и инфраструктуры для круглогодичных занятий спортом;
- подготовка кадрового резерва;
- продвижение спортивных брендов города Шадринска.

#### **Ожидаемые результаты**

- увеличение числа занимающихся физической культурой и спортом в спортивных учреждениях и спортивных клубах по месту жительства, а также лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов;
- повышение уровня обеспеченности населения спортивными сооружениями, исходя из современной пропускной способности;

- создание системы организации и проведения спортивных и физкультурных мероприятий;
- продвижение шадринских спортивных брендов «Ледовый спидвей» и «Шадринский марафон», увеличение потока туристов на соревнования;
- улучшение здоровья населения.

Таблица 29

**Целевые показатели**

Показатели	Единицы измерения	Факт 2016 г	Факт 2017 г	Прогноз, год				
				2018	2019	2020	2025	2030
Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, от общего количества	%	35,9	37	38	39,5	40	45	50
Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями	%	22,7	24,74	24,91	25,1	25,2	25,3	25,4
Эффективность использования объектов спорта	%	34,6	38,6	38,6	40	50	52	60
Доля детей и подростков в возрасте 6 — 15 лет, занимающихся в спортивных учреждениях, от общей численности детей данного возраста	%	86,4	86,9	87,5	88	89	90	91
Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, от общей численности данных категорий населения	%	17,9	25,6	25,9	26	27	29	32

**2.2.6. Культура**

Основная стратегическая **цель**: Шадринск – город с развитой современной культурой, сохранивший национальную самобытность, развивающий и реализующий культурный и духовный потенциал каждой личности.

Для достижения этой цели должны быть решены следующие **задачи**:

- создание условий для повышения качественного ассортимента культурной индустрии и культурных инноваций;
- использование современной практики кооперации культуры и туризма;



- расширение сети визит-центров, популяризация участия граждан и гостей в культурной жизни с использованием информационных технологий;
- обеспечение использования в работе лучших российских и мировых практик в области культуры для обогащения культурной среды города;
- проведение информатизации отрасли;
- развитие системы художественного образования и предпрофессиональной подготовки в сфере культуры и искусства;
- сохранение и популяризация культурного наследия народов Российской Федерации на территории города Шадринска;
- создание общественных площадок взаимодействия на основе диалога культур;
- укрепление позитивного культурного образа города Шадринска в регионе, в России, в международном пространстве;
- укрепление межрегиональных и международных связей в сфере культуры и искусства;
- развитие народных художественных промыслов и ремесел.

Приоритетными **направлениями** работы по развитию сферы культуры на территории города Шадринска являются:

- воспитание подрастающего поколения в духе гражданственности и патриотизма, причастности к инновационной культуре и свободе творчества;
- развитие творческого потенциала нации, обеспечение широкого доступа всех социальных слоев к ценностям отечественной и мировой культуры;
- сохранение культурных ценностей и традиций народов Российской Федерации, материального и нематериального наследия культуры России и использование его в качестве ресурса духовного и экономического развития;
- проведение общегородских мероприятий, с участием национально-культурных объединений.

**Ожидаемые результаты** показателей к 2030 году, характеризующих достижение поставленных задач в сфере развития культуры города Шадринска:

- создание благоприятных условий для творческой деятельности, разнообразности и доступности, предлагаемых населению города Шадринска культурных благ и информации в сфере культуры и искусства;
- освоение новых форм культурного обмена;
- активизация процессов модернизации отрасли;
- повышение престижа творческих профессий;
- развитие эстетического воспитания молодежи.

Таблица 30

**Целевые показатели**

Наименование показателя	Единица измерения	Факт 2016 год	Факт 2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2025 год	2030 год
Количество муниципальных учреждений культуры	Единиц	8	8	8	8	8	8	8
Количество учащихся муниципальных учреждений дополнительного образования в сфере культуры и искусства	Человек	947	964	870	870	870	870	870
Количество посещений библиотек муниципального бюджетного учреждения	Тыс. единиц	203,9	199,5	177,5	177,5	177,5	177,5	177,5

«Централизованная библиотечная система г.Шадринска»								
Количество посещений муниципального бюджетного учреждения «Шадринский краеведческий музей им.В.П. Бирюкова»	Тыс. человек	21,2	21,2	20	20	20	20	20
Количество городских культурно-массовых мероприятий	Единиц	46	46	46	46	46	46	48
Количество организованных культурно-досуговых мероприятий, проводимых культурно-досуговыми учреждениями города (без учета киносеансов)	Единиц	1825	1847	1820	1820	1820	1820	1820
Количество киносеансов, киномероприятий	Единиц	1987	2915	2900	2700	2700	2700	2700

### 2.2.7. Туризм

**Цель:** Шадринск – богатый историческими корнями и яркими культурными событиями город, который узнаваем в Уральском регионе и за его пределами. Интересный для посещения туристами с развитой индустрией гостеприимства и любимый горожанами. Шадринск внешней аудиторией воспринимается в качестве конгрессно-выставочной дестинации.

Для достижения данной цели должны быть решены следующие **задачи**:

- сохранение и популяризация культурного наследия народов страны на территории города Шадринска;
- укрепление позитивного культурного образа города Шадринска в регионе, в России, в международном пространстве;
- развитие и укрепление побратимских связей в сфере туризма;
- создание современной и конкурентоспособной туристической, инженерной, транспортной инфраструктуры и конкурентоспособного туристического продукта, обеспечивающих предоставление услуг на общероссийском уровне (туристических дестинаций);
- формирование имиджа города Шадринска и его продвижение на внутреннем и мировом туристических рынках;
- увеличение туристского потока в город Шадринск.

Приоритетными **направлениями** работы по развитию сферы туризма на территории города Шадринска сегодня являются:

- формирование единой базы данных объектов туристско-рекреационной инфраструктуры Шадринска и мониторинг уровня развития и доступности туристско-рекреационных ресурсов;
- формирование туристического сайта «Шадринск — главный малый город России» полезного как для внутренних, так и внешних туристов;
- реализация проектного управления по развитию и продвижению Шадринских брендов: событийных, гастрономических, спортивных, исторических; продвижение

шадринских брендов с разработкой и распространением промо-материалов и сувенирной продукции с фирменной айдентикой города;

- сохранение культурных ценностей и традиций народов Российской Федерации, материального и нематериального наследия культуры России и использование его в качестве ресурса духовного и экономического развития;

- увеличение средней продолжительности пребывания туристов на территории города;

- формирование системы и использование творческих и креативных способностей, идей и предложений городского сообщества по проведению ярких туристических событий и мероприятий;

- создание ежегодного календаря туристических событий;

- проведение мероприятий по маркетингу и PR Шадринского турпродукта: издание и распространение рекламно-информационных материалов, издание книг о г. Шадринске, проведение и участие в выставках и фестивалях областного, межрегионального, российского масштаба;

- развитие инфраструктуры туризма и отдыха;

- расширение форм и методов взаимодействия власти и бизнеса в целях привлечения инвестиций, реализации инфраструктурных и инвестиционных проектов в сфере туризма;

- реализация проектов по увеличению экскурсионных автобусных маршрутов;

- использование конгрессно-выставочной площадки Шадринского инвестиционного форума «Малые города России» для повышения узнаваемости города, привлечения инвестиций, ознакомления с передовым опытом развития территорий.

**Ожидаемые результаты:**

- Развитие туристического бизнеса на территории Шадринска через «экономику впечатлений»;

- формирование проектов туристических дестинаций и разработка полноценной программы действий для привлечения потока туристов и «удержания» его в городе более чем на 24 часа с интересным досугом, экскурсиями и местом временного проживания;

- привлечение внутренних и внешних инвесторов для обеспечения быстрой и гарантированной коммерциализации туристических проектов;

- развитие туристической инфраструктуры;

- повышение узнаваемости города и городских событийных мероприятий за пределами региона и страны;

- расширение календаря туристических событий с привлечением иностранных туристов. Активное взаимодействие с городами-побратимами, развитие взаимовыгодного сотрудничества и обмена опытом в различных сферах.

Таблица 31

**Целевые показатели**

Наименование показателя	Единица измерения	Факт 2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2025 год	2030 год
Туристический поток	человек	17737	17750	17750	17780	18000	19000
Число коллективных мест размещения	мест	623	638	638	638	645	645

**2.2.8. Социальная политика**

**Цель:** Шадринск - город с проактивной социально-демографической политикой в формировании, привлечении и сохранении человеческого капитала.

Поставленная цель должна быть достигнута решением следующих **задач:**

- повышение эффективности системы социальной защиты и социального обслуживания семей с детьми, пожилых людей, людей с инвалидностью;

- оказание адресной социальной поддержки населению;
- повышение доступности к объектам и услугам социальной сферы маломобильных групп населения;
- вовлечение НКО и частного бизнеса в систему социального обслуживания населения;
- разработка программ стимулирования физической активности лиц пожилого возраста;
- выявление и поддержка малоресурсных групп с целью ликвидации крайних форм проявления бедности;
- поддержка инициатив горожан по организации взаимной помощи и социальному обслуживанию нуждающихся;
- стимулирование расширения программ самозанятости и развития малого бизнеса в социальной сфере;
- создание условий для соблюдения равных прав горожан независимо от их социального статуса и возможностей здоровья;
- повышение уровня гражданской культуры и создание условий поддержания согласия в обществе;
- сохранение уровня межэтнического и межконфессионального понимания среди жителей города.

**Направления развития:**

- укрепление института семьи, защита прав и законных интересов семьи, материнства, отцовства и детства;
- создание условий для активного репродуктивного поведения и ответственного родительства;
- создание условий для переподготовки и профессиональной специализации лиц старшего возраста для участия в экономике города;
- внедрение и развитие инновационных технологий обслуживания, направленных на продление активного долголетия пожилых людей и людей с инвалидностью;
- повышение качества реабилитации и социальной интеграции людей с инвалидностью;
- повышение доступности инженерной, транспортной, социальной инфраструктуры для лиц с ограниченными возможностями здоровья;
- развитие информационно-коммуникационных технологий в социозащитных учреждениях;
- поиск новых подходов к обеспечению высокого качества социального обслуживания, внедрение инновационных социальных технологий;
- расширение сектора негосударственных услуг по социальному обслуживанию за счет расширения муниципально- частного партнерства и благотворительности.

**Ожидаемые результаты:**

- создание условий для повышения качества жизни отдельных категорий граждан города Шадринска путем предоставления своевременно и в полном объеме мер социальной поддержки;
- формирование условий устойчивого развития доступной среды жизнедеятельности для инвалидов;
- повышение информированности граждан путем сбора и систематизации информации о доступности объектов социальной инфраструктуры;
- повышение доступности и качества реабилитационных услуг для инвалидов.

Таблица 32

**Целевые показатели**

Наименование показателя	Единица измерения	Факт 2016 год	Факт 2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2025 год	2030 год
Доля приоритетных	%	100	100	100	100	100	100	100

объектов в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов, нанесенных на карту доступности Курганской области по результатам паспортизации, среди всех приоритетных объектов,								
Доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов в городе Шадринске	%	55	60	65	70	75	80	85
Доля объектов социальной инфраструктуры, на которые сформированы паспорта доступности, среди общего количества объектов социальной инфраструктуры в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов города Шадринска	%	100	100	100	100	100	100	100

### **2.3. Создание комфортного пространства для развития человеческого капитала**

#### **2.3.1. Дорожная сеть, транспорт, организация дорожного движения**

**Цель:** удовлетворение потребностей инновационного, социально-ориентированного развития экономики и общества в конкурентоспособных, качественных транспортных услугах.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих **задач:**

- безопасность, качество и эффективность, доступность транспортного обслуживания населения, а также субъектов экономической деятельности на территории города Шадринска;
- развитие транспортной инфраструктуры в соответствии с потребностями населения в передвижении, субъектов экономической деятельности – в соответствии с транспортным спросом, в том числе расширение дорог, организация дополнительного варианта транспортного сообщения с объектами здравоохранения и жилищным фондом, расположенными в Северо-западной части города;
- развитие транспортной инфраструктуры, находящейся в балансе с градостроительной деятельностью города Шадринска;
- организация парковочного пространства в целях снижения загруженности дворовых территорий и улично-дорожной сети;
- обеспечение условий для пешеходного и велосипедного передвижения населения.

Поставленные задачи можно объединить в приоритетные **направления:**

- обеспечение эффективности функционирования действующей транспортной инфраструктуры;
- модернизация транспортной системы методами целевого инвестирования;
- разработка мероприятий по снижению негативного воздействия автотранспорта на окружающую среду;
- разработка и внедрение регламентов использования личного автотранспорта на различных территориях города, особенно в историческом центре;
- обеспечение доступности и качества транспортных услуг для населения города Шадринска в соответствии с социальными стандартами.

**Ожидаемые результаты:**

- обеспечение безопасности дорожного движения транспортных средств и пешеходов, снижение уровня аварийности на дорогах;
- содержание автомобильных дорог в соответствии с требованиями нормативных документов.

Таблица 33

**Целевые показатели**

Наименование показателя	Единица измерения	Факт 2016 год	Факт 2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2025 год	2030 год
Общая протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения	км	227,7	227,7	239,7	239,7	239,7	261,7	275,8
Количество внедренных технических средств организации дорожного движения	объект/шт.	17	-	-	1	1	2	2
Увеличение протяженности построенных, реконструированных автомобильных дорог	км	0	0	0	0	0	22,03	14,16
Количество проектов на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов транспортной инфраструктуры	проект	0	0	1	1	2	3	3
Доля дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП), совершению которых сопутствовало наличие неудовлетворительных дорожных условий, (в общем количестве ДТП - 0%)	%	0	0	0	0	0	0	0
Строительство и организация автостоянок около объектов обслуживания и в местах наибольшего притяжения	единиц	0	0	0	0	3	5	5

### **2.3.2. Энергетическая инфраструктура, жилищно-коммунальное хозяйство, коммунальная инфраструктура**

**Цель:** инженерная инфраструктура обеспечивает безопасность города и эффективное функционирование коммунального хозяйства при растущих потребностях.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих **задач**:

- обеспечение развития современной инженерной инфраструктуры, соответствующей растущим потребностям индустриального города в соответствии с генеральным планом;

- инженерно-техническая оптимизация систем теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, электроснабжения, газоснабжения (закольцовка газопровода высокого давления), утилизации и вывоза твердых коммунальных отходов;

- перспективное планирование развития систем коммунальной инфраструктуры;

- повышение надежности систем и качества предоставления коммунальных услуг;

- обеспечение завершения строительства очистных сооружений;

- приведение качества питьевой воды в соответствие с требованиями санитарного законодательства;

- разработка в соответствии с санитарным законодательством проектов зон санитарной охраны источников питьевого водоснабжения города Шадринска.

- ликвидация бесхозных и необслуживаемых электро-, тепло-, газо-, водо-, канализационных сетей;

- совершенствование механизмов снижения стоимости коммунальных услуг при сохранении (повышении) качества предоставления услуг и устойчивости функционирования коммунальной инфраструктуры города Шадринска;

- совершенствование механизмов развития энергосбережения и повышение энергоэффективности коммунальной инфраструктуры;

- повышение инвестиционной привлекательности коммунальной инфраструктуры муниципального образования – город Шадринск;

- обеспечение сбалансированности интересов субъектов коммунальной инфраструктуры и потребителей;

- обеспечение надежности и эффективности поставки коммунальных ресурсов за счет масштабной реконструкции и модернизации систем коммунальной инфраструктуры.

**Приоритетные направления:**

- обеспечение развития систем и объектов энергетической и коммунальной инфраструктуры в соответствии с потребностями жилищного и промышленного строительства;

- обеспечение использования современных инженерных решений, основанных на использовании преимущественно локальных источников коммунальных ресурсов, приближенных к потребителю;

- обеспечение эффективности производства, передачи и потребления ресурсов;

- модернизация, техническое перевооружение и реконструкция объектов энергетического хозяйства, объектов тепло-, водоснабжения и водоотведения;

- развитие альтернативных источников теплоснабжения;

- улучшение экологической обстановки на территории муниципального образования - город Шадринск;

- создание условий для активизации участия собственников в управлении жильем;

- использование разнообразных форм управления жилым фондом, включая муниципальное управление;

- организация информационной работы с населением, формирование ответственного отношения населения к расходованию тепла, электроэнергии, водных ресурсов.

### Ожидаемые результаты:

- повышение удовлетворенности населения качеством предоставления жилищно-коммунальных услуг;
- снижение уровня износа объектов коммунальной инфраструктуры;
- рациональное и экологичное использование энергии и энергетических ресурсов.

Таблица 34

### Целевые показатели:

Наименование показателя	Единица измерения	Факт 2016 год	Факт 2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2025 год	2030 год
Текущий ремонт общедомового имущества многоквартирных жилых домов	Единиц	20	25	25	25	30	30	30
Снижение удельного веса инженерной инфраструктуры, нуждающейся в замене: - водопроводных сетей; - канализационных сетей	До % (к общей протяженности сетей)	58,4 49,3	58,3 49,2	58,3 49,2	58,0 48,5	57,5 47,5	55,0 45,0	50,0 42,0
Объем неучтенного расхода воды в общем объеме поданной потребителям воды	%	23,9	23,7	23,5	23,4	23,3	23	22
Строительство газовых сетей	Км	0,069	0,41	-	2,5	2,5	-	-
Замена сетей: - теплоснабжения; - водоснабжения; - водоотведения	Км	1,42 1 3,4	4,6 3,7 0,23	3 0,9 0,71	3,5 0,7 0,3	3 0,7 0,3	3,5 1 0,3	3 0,7 0,3

### 2.3.3. Благоустройство, общественное пространство

Качественная городская среда – это конкурентное преимущество территории, стимул для развития патриотизма и роста репутации муниципального образования. Реализация этой цели позволит Шадринску превратиться в благоустроенный город с разнообразной и качественной инфраструктурой, обеспечивающий комфортные условия для проживания различных категорий граждан.

**Цель:** создание комфортных условий для жизни, работы и отдыха горожан – формирование безопасной и удобной городской среды.

#### Задачи:

- увеличение количества элементов благоустройства на пешеходных маршрутах с учетом интенсивности пешеходного движения, массового скопления людей, лесопарковой зоной, набережной и другими объектами общественного пользования;
- содержание городских территорий, повышение уровня и качественного состояния элементов благоустройства города;
- восстановление нормативного состояния и развития объектов ритуального назначения;
- озеленение территории города;
- размещение малых архитектурных форм и объектов городского дизайна;



- повышение уровня благоустройства дворовых территорий;
- повышение уровня вовлеченности заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству дворовых и общественных территорий.

**Направления:**

- обеспечение санитарного и эстетического состояния территории города;
- благоустройство объектов историко-культурного наследия, средовых объектов с целью сохранения самобытного облика города;
- создание системы навигации в городской среде с использованием узнаваемых локальных мест и объектных ориентиров;
- создание и обустройство мест общего пользования;
- обеспечение жителей микрорайонов города Шадринска равными возможностями использования качественной городской среды.

**Ожидаемые результаты:**

- улучшение условий проживания, повышение комфортности городской среды;
- повышение уровня благоустройства территории муниципального образования – город Шадринск;
- благоустройство дворовых территорий, а также всех общественных территорий;
- формирование условий для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к общественным территориям и дворовым территориям многоквартирных домов;
- повышение уровня вовлеченности заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территорий.

Таблица 35

**Целевые показатели:**

Наименование показателя	Единица измерения	Факт 2016 год	Факт 2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2025 год	2030 год
Увеличение площади газонов и цветников на объектах зеленого фонда	% к предыдущему году	1	1	1	1	1,9	1,5	1
Устройство новых детских площадок	Единиц	0	7	6	13	13	5	5
Площадь обустроенных мест отдыха жителей города	га	8	8	8	9	9	9	10

**2.3.4. Жилищное строительство и градостроительная деятельность**

Доступность жилья, как и уверенность граждан в стабильных, достаточных для достойной жизни доходах, делают территорию привлекательной для постоянного проживания и обеспечивают ей долгосрочное социально-экономическое развитие.

Основными **целями** развития рынка жилья являются: улучшение жилищных условий населения, проживающего на территории города Шадринска; обеспечение устойчивого развития территории города Шадринска на основе территориального планирования и градостроительного зонирования; обеспечение поэтапной реализации решений, принятых в генеральном плане города.

При этом должны быть решены следующие **задачи**:

- планирование застройки территории города Шадринска;
- создание базы данных для ведения информационной системы обеспечения градостроительной деятельности;
- формирование рынка доступного жилья эконом-класса, отвечающего требованиям энергоэффективности и экологичности;

- развитие жилищного строительства и стимулирование спроса на первичном рынке жилья;
- размещение объектов культурно-бытового и социального обслуживания в районах города, в том числе периферийных;
- размещение центров летнего и зимнего отдыха;
- размещение объектов придорожного обслуживания на пересечениях федеральной автодороги Екатеринбург-Курган с Ольховским и Курганским трактами, а также вдоль улицы Челябинской;
- комплексное развитие территории города Шадринска, обеспечение стандартов проживания населения города;
- корректировка Правил землепользования и застройки в соответствии с законодательством;
- обеспечение инженерной инфраструктурой отдаленных районов города для качественного обеспечения энергоресурсами.

**Приоритетные направления:**

- разработка проектов планировки отдельных городских территорий для формирования новых земельных участков для строительства, в том числе Северо-восточного промышленного района, в районе улиц: Мальцевский тракт, Лещевская, Яблонева для индивидуального жилищного строительства; в районе Государственного бюджетного учреждения «Психоневрологический интернат «Зеленый бор»; в южной части поселка Осеево и других районах, предусмотренных генеральным планом;
- развитие производственной и коммунально-складской зон в Северо-Восточном, Северном промышленных районах, в Осеево и Новом поселках;
- создание условий для развития массового строительства жилья эконом-класса;
- повышение уровня обеспеченности населения жильем путем увеличения объемов жилищного строительства;
- формирование условий для повышения инвестиционной активности в жилищном строительстве, в том числе в реализации проектов комплексного освоения земельных участков;
- снижение административных барьеров и развитие конкуренции в жилищном строительстве;
- инновационное развитие и модернизация строительного комплекса.

**Ожидаемые результаты к 2030 году показателей, характеризующих достижение поставленных задач в сфере строительства:**

Таблица 36

**Целевые показатели**

Наименование показателя	Единица измерения	Факт 2016 год	Факт 2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2025 год	2030 год
Ввод объектов								
Жилье, всего	Тыс. кв.м	22,2	20	21	21	21	21	20
- в том числе индивидуальное	Тыс.кв.м	14,4	10	10	10	10	10	10
Общеобразовательные организации	Учебных мест	-	-	-	-	-	1000	1000
Дошкольные учреждения	Мест	-	-	-	150	-	-	-
Учреждения здравоохранения	Объектов	-	-	1	-	1	-	-
Пожарное депо	Объектов	-	-	-	-	-	-	1
Бани	Мест	-	-	-	-	-	50	200

### **2.3.5. Природные ресурсы, окружающая среда**

**Цель:** формирование благоприятного состояния окружающей среды, сохранение естественных экологических систем и природных ресурсов для удовлетворения потребностей современного и будущих поколений.

В рамках достижения поставленной цели необходимо решение следующих **задач**:

- создание благоприятных природно-экологических условий для жизни, работы и отдыха в городе;
- формирование экологической культуры населения города Шадринска;
- окончание строительства и ввод строящихся очистных сооружений;
- восстановление нарушенных естественных экологических систем, возмещение вреда окружающей среде и ликвидация экологического ущерба;
- предотвращение и снижение негативного воздействия на окружающую среду.

**Приоритетные направления:**

- развитие системы управления, экономического стимулирования в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности;
- сохранение окружающей среды, естественных экологических систем, объектов животного и растительного мира, в том числе зеленых насаждений;
- обеспечение экологической безопасности;
- воспитание у жителей города, начиная с детского сада, бережного отношения к окружающей среде;
- обеспечение эффективного участия граждан, коммерческих и некоммерческих организаций в решении вопросов, связанных с охраной окружающей среды, рациональным природопользованием и обеспечением экологической безопасности;
- развитие селективного сбора отходов на территории города;
- выстраивание системы обращения с твердыми и жидкими коммунальными отходами, обеспечение санитарно-гигиенических норм при размещении в городе мест сбора твердых коммунальных отходов;
- экономическое и экологическое восстановление земель путем рекультивации заполненного полигона ТКО;
- повышение отдачи природных ресурсов для целей экономического роста за счет технологического развития добывающих производств, внедрения экологически чистых технологий в промышленности;
- проведение работ по оформлению статуса «Курорт регионального значения» Шадринского месторождения минеральных вод;
- установление границ городских лесов города Шадринска, внесение сведений в Единый государственный реестр недвижимости;
- лесоустройство, разработка лесохозяйственного регламента городских лесов города Шадринска;
- создание на территории муниципального образования – город Шадринск Шадринского лесопарка: подготовка и направление предложения в Федеральное агентство лесного хозяйства Российской Федерации.

**Ожидаемые результаты:**

- оформление права муниципальной собственности на лесные участки;
- правовое оформление управления и распоряжения городскими лесами города Шадринска и особо охраняемых природных территорий местного значения;
- обеспечение рационального использования городских лесов для удовлетворения потребностей города Шадринска и населения в защитных функциях лесов (санитарных, гигиенических, экологических, оздоровительных, водоохраных, средообразующих и других);
- создание лесопарковых ландшафтов и улучшение условий отдыха населения путем осуществления системы мероприятий без нарушения естественной лесной среды.

**Целевые показатели**

Наименование показателя	Единица измерения	Факт 2016 год	Факт 2017 год	Прогноз, год				
				2018	2019	2020	2025	2030
Количество обустроенных объектов временного накопления ТКО	Единиц	-	-	-	-	1	1	1
Площадь обустроенных объектов временного накопления ТКО	Га	-	-	-	-	3,5	3,5	3,5
Количество организаций (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), оказывающих услуги по обращению с ТКО и имеющих лицензию на данный вид деятельности	Единиц	2	2	2	2	2	2	2
Объем ликвидируемых несанкционированных свалок ТКО	Куб.м	3318	5558	5600	5600	5600	5600	5600
Процент жителей, охваченных услугами по разделному накоплению отходов	%	0	0	10	20	30	80	100
Процент жителей, охваченных централизованным сбором и вывозом твердых коммунальных отходов	%	97	97	100	100	100	100	100
Проведение работ по лесоустройству, разработка лесохозяйственного регламента городских лесов города Шадринска	Га	0	0	4 809	-	-	-	4809
Установление границ городских лесов города Шадринска, внесение сведений о них в Единый государственный реестр недвижимости	Га	0	0	4 809	-	-	-	-

**2.4. Экономика и управление****Рынок продукции и услуг****2.4.1. Промышленность**

**Цель:** основу экономики города составляют конкурентоспособные, модернизированные промышленные предприятия.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих **задач**:

- реализация инвестиционных проектов по модернизации действующих и созданию новых производств, а также по созданию высокопроизводительных рабочих мест;
- повышение конкурентоспособности продукции шадринских предприятий;
- развитие минерально-сырьевой базы;
- использование выгодного географического расположения для формирования на территории города Шадринска логистического центра;
- содействие формированию эффективной системы подготовки квалифицированных кадров для экономики, отвечающих запросам рыночной экономики, на основе дуального образования;
- обеспечение хозяйственного комплекса города Шадринска квалифицированными кадрами.

**Приоритетные направления:**

- создание максимально комфортных условий для ведения бизнеса;
- содействие повышению узнаваемости шадринской продукции при позиционировании города на территории страны и за рубежом;
- использование механизмов частно-муниципального партнерства для обеспечения качественной и доступной муниципальной инфраструктуры поддержки для промышленников;
- содействие внедрению технологий «бережливого производства»;
- укрепление сотрудничества власти и бизнеса в рамках работы Шадринского промышленного клуба;
- содействие выделению из производственных и технологических процессов крупных промышленных предприятий отдельных направлений на аутсорсинг субъектам малого и среднего предпринимательства.

**Ожидаемые результаты**, полученные от реализации намеченных задач:

- организация новых и восстановление недействующих производств;
- расширение налогооблагаемой базы;
- создание новых высокопроизводительных рабочих мест.

Таблица 38

**Целевые показатели:**

Наименование показателя	Единица измерения	Факт 2016 г	Факт 2017 г	Прогноз, год				
				2018	2019	2020	2025	2030
Индекс физического объема отгруженных товаров собственного производства (к 2017 году)	%	102,4	107,2	107	110,7	113,2	128,1	150

**2.4.2. Рынок труда**

**Цель:** обеспечить экономику города трудовыми ресурсами в необходимом количестве и качестве в соответствии с текущими и перспективными потребностями через систему целевого проектирования рынка труда, привлекательного для человеческого капитала.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих **задач**:

- создание условий для сохранения и увеличения численности трудовых ресурсов и повышения уровня занятости экономически активного населения;
- обеспечение баланса профессионально-квалификационной структуры спроса и предложения рабочей силы;
- расширение деятельности образовательно-промышленного кластера;
- обеспечение роста заработной платы до уровня не ниже среднего по Курганской области;

- содействие занятости инвалидов и других категорий граждан, испытывающих трудности в поиске работы;

- профилактика производственного травматизма.

Приоритетные **направления**, требующие участия органов власти:

- выявление и прогнозирование востребованных экономикой города видов профессиональной деятельности и компетенций;

- использование инфраструктуры центра занятости для реализации программ профессиональной подготовки и переподготовки кадров под перспективный рынок труда города;

- организация профессионально-ориентированных стажировок студентов в организациях города;

- создание городской информационно-коммуникационной платформы, представляющей данные о вакансиях и профессиональных требованиях к соискателям;

- развитие механизма социального партнерства между профсоюзами, объединением работодателей и муниципальным образованием на основе соглашений о сотрудничестве;

- стимулирование (повышение заинтересованности) юридических и физических лиц к официальному оформлению трудовых отношений, снижение неформальной занятости;

- развитие малого и среднего предпринимательства, обеспечивающего рациональную структуру экономики, занятость и доходы населения;

- сокращение потребности в рабочей силе вследствие роста производительности труда и снижения трудоемкости процесса производства продукции, достигаемых модернизацией и автоматизацией существующих производств и производственных процессов, а также созданием новых производств на современном технологическом уровне;

- развитие системы охраны труда для повышения качества рабочих мест;

- оптимизация миграционных потоков в соответствии с долгосрочными потребностями социально-экономического и демографического развития города Шадринска.

Реализация намеченных задач позволит достичь **ожидаемых результатов**:

Таблица 39

Наименование показателя	Единица измерения	Факт 2016 г	Факт 2017 г	Прогноз, год				
				2018	2019	2020	2025	2030
Среднесписочная численность работающих на крупных и средних предприятиях города	Человек	19591	18629	18730	18880	18900	19400	19800
Численность занятых в экономике	Тыс. человек	36,65	35,92	35,6	34,7	35,1	36,6	36,7
Уровень зарегистрированной безработицы	% на конец года	0,96	0,69	0,71	0,72	0,71	0,68	0,65
Уровень общей безработицы	%	3,81	3,62	3,68	3,73	3,68	3,65	3,60
Коэффициент напряженности на рынке труда	Человек на вакансию	0,71	0,45	0,40	0,45	0,44	0,42	0,40

### 2.4.3. Малое предпринимательство

Шадринск – комфортный для ведения бизнеса город, со свободной конкуренцией и равным доступом предпринимателей к ресурсам.

Стратегической **целью** является увеличение доли субъектов малого и среднего предпринимательства в валовом территориальном продукте.

Первостепенными **задачами** развития малого и среднего предпринимательства являются:

- создание благоприятной среды для развития малого и среднего предпринимательства;
- расширение привлечения субъектов малого и среднего предпринимательства к муниципальной контрактной системе, обеспечивая понятные и прозрачные планы по закупке товаров и услуг;
- сокращение административных барьеров в деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, укрепление сотрудничества и координации власти и бизнеса в сфере поддержки предпринимательства;
- обеспечение надежного функционирования инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;
- формирование положительного имиджа и пропаганда предпринимательства, поддержка молодежного предпринимательства, в том числе в сфере креативных услуг;
- повышение конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства, оказание содействия в продвижении производимых ими товаров (работ, услуг) на региональный и российский рынки;
- увеличение числа занятого населения в малом и среднем предпринимательстве;
- укрепление кадрового и предпринимательского потенциала.

Для решения данных задач следует предпринять меры, способствующие развитию Шадринска как бизнес-города с привлекательным деловым климатом и необходимой инфраструктурой поддержки предпринимательства. Действия должны быть направлены на формирование комплексной среды развития существующего и привлечения нового бизнеса согласно стратегическим приоритетам деятельности администрации города.

В рамках представленных задач и основных направлений **приоритетом** становится реализация следующих мероприятий по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства:

- создание объектов инфраструктуры, ориентированных на поддержку вновь создаваемых субъектов малого предпринимательства, повышения эффективности действующей инфраструктуры;
- внедрение действенного механизма кредитования стартового капитала через объединение возможностей государства и коммерческих финансовых институтов;
- вовлечение в активную предпринимательскую деятельность молодежи с помощью программ обучения основам предпринимательской деятельности, мероприятий, направленных на пропаганду предпринимательства;
- содействие выходу из «тени» самозанятых граждан;
- реализация муниципальных программ поддержки и развития малого и среднего бизнеса;
- обеспечение соблюдения законодательства в части доступа малых предприятий к системе государственного и муниципального заказа;
- реализация постоянно действующих программ, стимулирующих создание дополнительных рабочих мест на малых предприятиях;
- развитие инновационного экспортно-ориентированного и импортозамещающего производства;
- содействие развитию системы кооперации в городе Шадринске;
- консультационные услуги по вопросам налогообложения, бухгалтерского учета, кредитования, правовой защиты и развития предприятия, бизнес-планирования, повышения квалификации и обучения.

**Ожидаемые результаты**

Наименование показателя	Единица измерения	Факт 2016 год	Факт 2017 год	Прогноз, год				
				2018	2019	2020	2025	2030
Численность субъектов малого и среднего предпринимательства	Единиц	2515	2540	2656	2590	2615	2740	2865
Численность занятых в малом и среднем предпринимательстве	Человек	7352	7499	7646	7793	7940	8675	9410
Число созданных рабочих мест	Единиц	150	172	194	216	238	348	458
Объем налоговых поступлений в бюджет города Шадринска от субъектов малого и среднего предпринимательства: - единый налог на вмененный доход; - патентная система налогообложения	Тыс. руб	34703	33665	32000	30500	29000	-	-
		17139	18011	20000	21000	22100	51670	51800

**2.4.4. Торговля и услуги**

Основной **целью** развития потребительского рынка является наиболее полное удовлетворение спроса жителей и гостей города на приобретение качественных и безопасных потребительских товаров по доступным ценам в сочетании с формированием комфортной среды для ведения бизнеса производителями товаров и субъектами торговой деятельности.

Реализация стратегии развития потребительского рынка и услуг предполагает решение следующих приоритетных **задач**:

- реализация единой экономической и технической политики развития потребительского рынка и рыночной инфраструктуры в городе;
- координация работы отдельных подсистем и кластеров потребительского сектора в целях решения общегородских задач;
- формирование конкурентной среды на базе научно обоснованной антимонопольной политики в сфере обращения товаров и услуг;
- обеспечение пропорционального развития всех элементов инфраструктуры потребительского рынка в микрорайонах города;
- создание благоприятного экономического и инвестиционного климата в городе для развития предпринимательской деятельности в сфере торговли и услуг и привлечение новых инвестиций из других регионов.

**Приоритеты** направления работы:

- создание благоприятных условий для местных товаропроизводителей с целью вхождения в сетевой ритейл;
- оптимальное размещение сети предприятий торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения, обеспечивающее территориальную доступность товаров и услуг во всех районах города;



- обеспечение доступности предприятий потребительского рынка и услуг для людей с ограниченными возможностями передвижения;
- формирование социально ориентированной системы торгового и бытового обслуживания, обеспечивающей (экономическую) ценовую доступность товаров и услуг для всех социальных групп населения;
- обеспечение качественными, экологически чистыми продуктами питания местных товаропроизводителей – жителей города, что, в свою очередь, обеспечит эффективность процессов импортозамещения в сфере потребительского рынка.

Таблица 41

**Ожидаемые результаты:**

Наименование показателя	Единица измерения	Факт 2016 г	Факт 2017 г	Прогноз, год				
				2018	2019	2020	2025	2030
Площадь торговых объектов	м <sup>2</sup>	82522	82800	84000	84500	84800	86000	88000
Фактический уровень обеспеченности площадью торговых объектов	м <sup>2</sup>	1080	1114,4	1150	1200	1250	1400	1500
Оборот розничной торговли	млн.руб.	9988,4	10236	10627	11270	12000	16000	19500
Оборот общественного питания	млн.руб.	331,6	350,7	360	370	384	490	600

#### 2.4.5. Сельское хозяйство

Малые формы хозяйствования в современных условиях играют важную роль в стабилизации социально-экономического развития территорий. Являясь полноправными субъектами рыночных отношений, они вносят существенный вклад в обеспечение населения продовольственными товарами и способствуют повышению занятости. Шадринск, как малый город, имеет значительное количество частного сектора, что способствует частичному самообеспечению городского населения местной экологически чистой сельскохозяйственной продукцией.

**Целью** в сфере сельского хозяйства на период до 2030 года является повышение продовольственной безопасности на территории города Шадринска при содействии развитию малых форм хозяйствования в сфере сельхозпроизводства.

Для реализации обозначенных целей необходимо решение следующих **задач**:

- увеличение торговых мест для реализации излишков выращенной в ЛПХ сельскохозяйственной продукции;
- проведение сельскохозяйственных ярмарок с участием сельхозтоваропроизводителей Шадринского района;
- сохранение пенсионерам, имеющим дачные участки в садоводческих обществах, льготного проезда на общественном транспорте к садовым участкам.

Приоритетными **направлениями** развития сельскохозяйственного производства являются:

- содействие развитию малых форм хозяйствования в рамках государственных программ, в том числе объектов переработки сельскохозяйственной продукции и производства пищевых продуктов;
- привлечение инвесторов для развития тепличного бизнеса в условиях ограниченности пригодных земель.

### Ожидаемые результаты:

- обеспечение жителей города экологически чистой продукцией местного производства;
- развитие малого бизнеса в сфере сельхозпроизводства.

Таблица 42

### Целевые показатели:

Наименование показателя	Единица измерения	Факт 2016 г	Факт 2017 г	Прогноз, год				
				2018	2019	2020	2025	2030
Производство картофеля	Тонн	5480	4064	4100	4100	4100	4100	4100
Производство овощей	Тонн	3160	3184	3170	3170	3170	3170	3170
Количество торговых мест на ярмарках/рынках для реализации сельхозпродукции	Мест	142	142	142	220	220	220	220

### 2.4.6. Инвестиционная активность

Главным целевым ориентиром, определяющим эффективное развитие городской экономики в среднесрочной и долгосрочной перспективах, является формирование оптимальной структуры высокотехнологичного промышленного производства, способного обеспечить на основе имеющегося потенциала выпуск конкурентоспособной продукции. Важнейшим источником экономического роста являются инвестиции.

**Целью** инвестиционной политики является обеспечение устойчивого инвестиционного развития, улучшение инвестиционного климата и развитие конкуренции, создание условий для привлечения инвестиций в ключевые отрасли экономики города Шадринска.

При этом должны быть решены следующие **задачи**:

- совершенствование механизмов муниципальной поддержки инвестиционной деятельности;
- повышение качества и доступности инфраструктуры для реализации крупных инвестиционных проектов.

С целью повышения инвестиционной активности внутреннего и внешнего инвестора необходима работа по следующим **направлениям**:

- участие в государственных программах, предусматривающих меры поддержки инвесторов;
- использование интернет-портала для аккумулирования информационно-аналитических материалов, результатов обзоров и распространения лучших практик с презентацией проектов, привлекательных объектов недвижимости и земельных участков;
- сопровождение приоритетных инвестиционных проектов;
- обеспечение эффективного взаимодействия городской власти и субъектов инвестиционной деятельности;
- использование преимуществ заключения специального инвестиционного контракта для привлечения инвесторов.

Таблица 43

### Ожидаемые результаты

Наименование показателя	Единица измерения	Факт 2016 г	Факт 2017 г	Прогноз, год				
				2018	2019	2020	2025	2030
Индекс физического объема	%	-	166,4	91,3	93,5	96,4	110,1	127,6

инвестиций в основной капитал (к 2017 году)								
Ежегодное количество созданных новых рабочих мест	Единиц	429	597	600	600	600	600	600

#### 2.4.7. Муниципальное управление

**Цель:** эффективная работа системы муниципального управления города при взаимодействии с бизнесом и городским сообществом.

**Основные задачи:**

- повышение качества оказания муниципальных услуг гражданам и субъектам предпринимательства;
  - оптимизация деятельности органов местного самоуправления при помощи внедрения современных информационно-коммуникационных технологий и интеграция в цифровую экономику;
  - обеспечение открытости и доступности информации о деятельности органов власти местного самоуправления и формируемых ими информационных ресурсов;
  - выстраивание системы управления будущим на основе партнерства власти, бизнеса и сообщества активных, инициативных и ответственных горожан, объединенных общностью городских традиций и ценностей;
  - оптимизация муниципальной контрольной деятельности;
  - уменьшение количества процедур при предоставлении муниципальных услуг.
- Основными **приоритетами** развития муниципального управления являются:
- передача части функций по контролю за средой ведения бизнеса и увеличению ее привлекательности общественным организациям;
  - повышение уровня информированности предпринимателей о мерах и программах поддержки;
  - проведение мониторинга предпринимательского климата в городе для выявления административных барьеров;
  - проведение ежегодного мониторинга эффективности муниципального контроля, в том числе для устранения дублирующего административного давления;
  - проведение регулярного и прозрачного мониторинга работы системы муниципального управления с привлечением независимых экспертов для повышения качества муниципальных услуг на основе их реинжиниринга;
  - содействие росту активности и ответственности населения во всех сферах жизни города, расширение форм и методов участия горожан в решении городских вопросов, в том числе с опорой на технологии цифровой экономики;
  - создание открытых экспертных советов для сопровождения приоритетных проектов;
  - содействие активизации работы совета предпринимателей для обеспечения эффективного взаимодействия власти и бизнеса.

**Ожидаемые результаты:**

- информационная открытость и прозрачность деятельности органов власти;
- улучшение социально-экономического климата во взаимоотношениях власти - бизнеса - населения;
- активное участие бизнес-сообщества и населения города в развитии города;
- повышение уровня удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления.

## 2.4.8. Муниципальные финансы

**Цель:** бюджет города Шадринска сформирован и исполняется исходя из реальных потребностей в конкретных видах и объемах муниципальных услуг.

Основные задачи бюджетной политики города – обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города Шадринска, повышение эффективности бюджетных расходов.

Основные задачи налоговой политики – сохранение и развитие налогового потенциала в целях обеспечения роста доходной части бюджета города Шадринска.

Приоритетными направлениями ближайших лет являются:

- наращивание внутреннего налогового потенциала, налоговое стимулирование инвестиций;
- мониторинг потребности в конкретных видах и объемах муниципальных услуг, использование этой информации в бюджетном планировании;
- совершенствование местных нормативных правовых актов по местным налогам с учетом изменившихся экономических условий, а также изменений в федеральном и областном законодательстве;
- оптимизация налоговых льгот по местным налогам с учетом оценки их эффективности;
- повышение эффективности бюджетных инвестиций;
- выделение бюджета развития города;
- внедрение методов бюджетирования в управлении хозяйственной деятельностью муниципальных предприятий, направленных на увеличение прибыли;
- осуществление контроля за формированием и расходованием резервных фондов муниципальных предприятий, использованием амортизационных отчислений;
- использование реестра расходных обязательств как инструмент оптимизации муниципальных расходов;
- осуществление раздельного планирования действующих и принимаемых обязательств;
- использование инструментов оценки результативности бюджетных расходов и обеспечение учета подобной оценки в бюджетном планировании;
- обеспечение эффективного финансового контроля и контроля за использованием муниципальной собственности;
- уменьшение объема муниципального долга по отношению к собственным доходам бюджета города Шадринска;
- концентрация финансовых ресурсов на решении приоритетных вопросов;
- реализация Указов Президента Российской Федерации в части повышения заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы;
- обеспечение нацеленности бюджетной системы на достижение конкретных результатов;
- проведение мероприятий по выявлению собственников земельных участков и другого имущества, подлежащего налогообложению;
- проведение мероприятий по выявлению фактов нецелевого использования земельных участков без изменения вида разрешенного использования;
- содействие в оформлении прав собственности на земельные участки и имущество физическими и юридическими лицами.

Таблица 44

### Ожидаемые результаты

Наименование показателя	Единица измерения	Факт 2016 г	Факт 2017 г	Прогноз, год				
				2018	2019	2020	2025	2030
Увеличение поступлений налоговых платежей	% (к предыдущему	4,5	3	3	3	3	3	3
	в							

бюджет города Шадринска	году)								
Снижение задолженности по налогам и сборам, по уплате пеней и налоговых санкций в бюджет города Шадринска	% (к предыдущему году)	-17,3	1	1	1	1	1	1	1
Доля расходов бюджета города Шадринска, формируемых в рамках муниципальных программ, в общем объеме расходов	%	89	88	87	87	87	87	87	87
Сумма муниципального долга	млн. рублей	0	44	106	106	62	0	0	0

#### 2.4.9. Межмуниципальные, межрегиональные и международные связи

Развитие межрегионального сотрудничества позволяет решать большой круг вопросов в торгово-экономической, научно-технической и социально-культурной сфере, а также развивать деловое сотрудничество на взаимовыгодной основе.

**Целью** муниципального образования - город Шадринск в области развития межрегиональных и международных отношений является укрепление дружественных связей и сотрудничества с городами-побратимами, а также установление новых взаимовыгодных партнерских отношений.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих **задач**:

- расширение географии сотрудничества органов местного самоуправления города Шадринска с муниципалитетами регионов Российской Федерации;

Основными **приоритетами** развития межрегионального сотрудничества будут:

- продвижение продукции шадринских товаропроизводителей;
- привлечение инвестиций из других субъектов Российской Федерации;
- регулярное проведение на территории города Шадринска конгрессно-выставочных и ярмарочных мероприятий с целью обмена опытом, укрепления торговых связей, создания условий для поддержания благоприятного инвестиционного климата;
- установление и развитие взаимовыгодных связей с приграничными муниципалитетами Республики Казахстан.

**Ожидаемые результаты:**

- формирование позитивного имиджа и расширение географии узнаваемости города Шадринска;
- разработка и продвижение совместных межмуниципальных туристических продуктов;
- товарное наполнение потребительского рынка городов-побратимов.

### III. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Реализация Стратегии будет осуществляться на основе системного подхода, который предполагает использование инструментов и механизмов для достижения приоритетных целей и задач. Стратегия станет основополагающим документом, соответствующие направления, цели и задачи которого будут отражены в рамках стратегических и программных документов муниципального образования – город Шадринск Курганской области. Это позволит создать единую систему взаимосвязанных между собой целей и задач на различных уровнях и повысить эффективность стратегического планирования социально-экономического развития города Шадринска.

Реализация стратегии предполагает участие не только органов местного самоуправления муниципального образования – город Шадринск, но и других заинтересованных организаций.

Основным механизмом реализации Стратегии будет являться нормативно-правовое обеспечение. При реализации данного механизма предусмотрена разработка новых и изменение уже действующих нормативных правовых актов, реализация которых должна обеспечить переход к стратегическому управлению по всем направлениям муниципального регулирования. Особое место в механизме реализации Стратегии занимает применение программно-целевого метода управления. Важнейшим инструментом воздействия на комплексное развитие муниципального образования – город Шадринск является разработка и реализация муниципальных программ в соответствии с приоритетами развития, целями и задачами, обозначенными в Стратегии.

Для реализации Стратегии будут разрабатываться и утверждаться планы мероприятий, обеспечивающие достижение стратегических и целевых ориентиров, с определением ответственных исполнителей, объемов финансирования, сроков и этапов выполнения мероприятий. Механизм реализации Стратегии предполагает наличие мониторинга и контроля, которые будут осуществляться на основе оценки выполнения соответствующего плана мероприятий по ее реализации.

Стратегия будет корректироваться и актуализироваться в рамках требований федерального законодательства, а также по мере необходимости с учетом изменений внешних условий (динамики роста российской экономики, курса национальной валюты, состояния банковской системы, федеральной политики и др.) и внутренних процессов развития Курганской области, а также в соответствии с постановлением Администрации города Шадринска от 30.12.2015 № 2940 «Об утверждении Порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования – город Шадринск и плана мероприятий по ее реализации».

**Сроки реализации стратегии определены до 2030 года и подразделяются на 3 этапа: 1 этап 2018-2020 годы, 2 этап 2020-2025 годы, 3 этап 2025-2030 годы.**

#### ***3.1. Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии***

Для реализации Стратегии необходимы значительные финансовые ресурсы. Поэтому финансирование Стратегии будет производиться за счет нескольких источников:

- средства федерального бюджета;
- средства областного бюджета;
- средства бюджета города Шадринска;
- внебюджетные средства, включая собственные средства предприятий и организаций.

Также Стратегия предусматривает возможность софинансирования ряда конкретных мероприятий за счет федерального бюджета в рамках государственных программ в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Важнейшим финансовым ресурсом для реализации стратегии являются и внебюджетные средства, которые могут привлекаться на принципах муниципально-частного партнерства и инвестиций в реализацию перспективных инфраструктурных, социальных, инновационных, природоохранных и иных проектов.

### **3.2. Перечень муниципальных программ, рекомендуемых к реализации до 2030 года**

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Наименование органа Администрации города Шадринска, ответственного за реализацию муниципальной программы
1.	Муниципальная Программа «Развитие муниципальной службы в муниципальном образовании – город Шадринск»	Администрация города Шадринска
2.	Муниципальная Программа «Повышение качества управления финансами бюджета города Шадринска»	Финансовый отдел Администрации города Шадринска
3.	Муниципальная Программа «Об управлении и распоряжении муниципальным имуществом и земельными участками»	Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации города Шадринска
4.	Муниципальная Программа «Информационная политика на территории муниципального образования – город Шадринск»	- информационно-аналитический отдел Администрации города Шадринска; - комитет по экономике Администрации города Шадринска; - отдел учета и отчетности Администрации города Шадринска; - структурные подразделения Администрации города Шадринска, предоставляющие муниципальные услуги физическим и юридическим лицам
5.	Муниципальная Программа «Развитие архивного дела в городе Шадринске»	Муниципальное казенное учреждение «Муниципальный архив города Шадринска»
6.	Муниципальная программа «Развитие и совершенствование гражданской обороны, защиты населения от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности на территории города Шадринска»	Муниципальное казенное учреждение «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Шадринска»
7.	«Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры муниципального образования – город Шадринск»	Комитет по строительству и архитектуре Администрации города Шадринска
8.	Муниципальная Программа «О развитии и поддержке малого и среднего предпринимательства в городе Шадринске»	Отдел потребительского рынка и развития предпринимательства Администрации города Шадринска
9.	Муниципальная Программа «Использование, охрана, защита и воспроизводство городских лесов города Шадринска»	Муниципальное бюджетное учреждение муниципального образования – город Шадринск «Шадринский лесхоз»

10.	Муниципальная программа «Формирование современной городской среды в муниципальном образовании – город Шадринск»	Комитет городского хозяйства Администрации города Шадринска, Комитет по строительству и архитектуре Администрации города Шадринска, Финансовый отдел Администрации города Шадринска.
11.	Муниципальная Программа «Развитие системы водоснабжения и водоотведения города Шадринска»	Комитет по строительству и архитектуре Администрации города Шадринска, Комитет городского хозяйства
12.	Муниципальная программа «Профилактика правонарушений в городе Шадринске»	Администрация города Шадринска
13.	Муниципальная Программа «Благоустройство и озеленение муниципального образования – город Шадринск»	Комитет по строительству и архитектуре Администрации города Шадринска, Комитет городского хозяйства Администрации города Шадринска
14.	Муниципальная долгосрочная целевая Программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальном образовании – город Шадринск»	Комитет городского хозяйства Администрации города Шадринска
15.	Муниципальная Программа «Развитие образования в городе Шадринске»	Отдел образования Администрации города Шадринска
16.	Муниципальная программа «Молодежь города Шадринска»	Комитет по молодёжной политике Администрации города Шадринска
17.	Муниципальная программа «Развитие культуры города Шадринска»	Отдел культуры Администрации города Шадринска
18.	Муниципальная Программа «Социальная поддержка населения города Шадринска»	Администрация города Шадринска
19.	Муниципальная Программа «Развитие физической культуры и спорта в городе Шадринске»	Комитет по физической культуре, спорту и туризму Администрации города Шадринска
20.	Муниципальная программа «Стимулирование развития жилищного строительства в городе Шадринске»	Комитет по строительству и архитектуре Администрации города Шадринска, Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации города Шадринска
21.	Муниципальная программа «Обеспечение жильем молодых семей города Шадринска»	Комитет по молодёжной политике Администрации города Шадринска, Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации города Шадринска
22.	Муниципальная Программа города Шадринска «Доступная среда для инвалидов»	Администрация города Шадринска
23.	Муниципальная программа «Развитие воспитательной компоненты в муниципальной системе образования города Шадринска»	Отдел образования Администрации города Шадринска
24.	Муниципальная программа «Развитие агропромышленного комплекса на территории города Шадринска»	Комитет по экономике Администрации города Шадринска
25.	Программа комплексного развития систем	Комитет городского хозяйства



	коммунальной инфраструктуры муниципального образования – город Шадринск	Администрации города Шадринска
26.	Муниципальная программа «Повышение эффективности управления муниципальными финансами города Шадринска»	Финансовый отдел Администрации города Шадринска
27.	Муниципальная программа «Противодействие коррупции в муниципальном образовании – город Шадринск»	Отдел по мобилизационной подготовке, взаимодействию с правоохранительными органами и связям с общественностью Администрации города Шадринска
28.	Муниципальная программа «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в городе Шадринске»	Отдел по мобилизационной подготовке, взаимодействию с правоохранительными органами и связям с общественностью Администрации города Шадринска
29.	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда на территории муниципального образования – город Шадринск»	Администрация города Шадринска, комитет по экономике
30.	Муниципальная программа «Патриотическое воспитание граждан и подготовка допризывной молодежи города Шадринска к военной службе»	- Отдел образования Администрации города Шадринска; - Комитет по физической культуре, спорту и туризму Администрации города Шадринска; - комитет по молодежной политике Администрации города Шадринска; - информационно-аналитический отдел Администрации города Шадринска; - Отдел культуры Администрации города Шадринска
31.	Муниципальная программа «Повышение безопасности дорожного движения в городе Шадринске и формирование законопослушного поведения участников дорожного движения»	Комитет по строительству и архитектуре Администрации города Шадринска, Отдел образования Администрации города Шадринска, информационно-аналитический отдел Администрации города Шадринска

### 3.3. Перечень стратегических проектов

Наименование проекта и период реализации проекта	Цель проекта	Ожидаемые результаты
1. Строительство ледовой арены (частный инвестор компания УГМК), ул. Автомобилистов, 53	Создание условий для укрепления здоровья жителей города Шадринска путем развития инфраструктуры спорта, популяризации массового и профессионального спорта (включая спорт высших достижений), а также приобщение различных слоев общества к регулярным занятиям физической культурой и спортом (массовое катание, фигурное катание, хоккей)	- увеличение числа граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом; - профилактика заболеваний и общее оздоровление населения; - устойчивость интереса и потребности к занятиям физической культурой и спортом, здоровому и активному образу жизни и т.д.
2. Проект развития и продвижения Шадринских брендов 2018 — 2020 годы	Усиление действия и увеличение аудитории позитивного восприятия родной истории через каждое событие.	- развитие туристической инфраструктуры; - повышение узнаваемости города за пределами региона путем продвижения территориальных брендов; - создание новых туристических объектов (благоустройство источника на городище, создание аллеи скульптур и т.д.); - увеличение туристского потока на спортивные бренды, до 5 тыс. человек в год
3. «Литературная столица Зауралья» на 2018-2030 годы	Увеличение аудитории позитивного восприятия города Шадринска через издательские проекты современников, размещение лучших образцов отечественной литературы в социальных сетях, на официальных сайтах организаций.	- повышение узнаваемости города за пределами региона путем продвижения современной шадринской художественной, научной, краеведческой и другой литературы, лучших образцов отечественной литературы, тематически связанных с городом на Исети
4. Современная образовательная среда как фактор обеспечения качества	Обеспечение санитарно-гигиенических условий внутришкольной среды, создание	- создание к 2030 году 2000 новых мест в общеобразовательных организациях, путем

образовательного процесса 2017-2025 годы	условий для обучения и воспитания, создание психологической комфортности, перевод всех учащихся на обучение в одну смену	строительства новых объектов инфраструктуры общего образования; - увеличение к 2025 году доли школьников, обучающихся по обновленным образовательным программам и учебникам, соответствующим базовому содержанию обязательной части основных общеобразовательных программ, до 100%; - увеличение к 2025 году доли учителей общеобразовательных организаций, прошедших оценку соответствия своих профессиональных компетенций требованиям профессионального стандарта педагога по итогам аттестации, не менее 20%
5. Доступное дополнительное образование для детей	Обеспечение к 2020 году охвата не менее 70-75% детей в возрасте от 5 до 18 лет качественными дополнительными общеобразовательными программами	- увеличение к 2020 году количества детей, обучающихся по дополнительным общеобразовательным программам — не менее 6200 человек; - повышение квалификации педагогических работников, реализующих программы дополнительного образования по приоритетным направлениям — не менее 35%
6. Совершенствование стратегии управления муниципальной собственностью в муниципальном образовании – город Шадринск на 2018-2023 годы	Повышение эффективности управления муниципальной собственностью путем оптимизации состава муниципального имущества, совершенствование системы учета муниципального имущества, увеличение доходов бюджета на основе эффективного управления муниципальным имуществом. Вовлечение максимального числа объектов	- исполнение плановых показателей по поступлению доходов и увеличению доходной части бюджета города Шадринска от использования недвижимого, движимого муниципального имущества; - проведение кадастровых работ и регистрации права собственности на объекты, тем самым увеличивая количество объектов муниципальной собственности, дополнительно вовлеченных в оборот, и снижая размер коммунальных платежей, оплачиваемых

	муниципального имущества в хозяйственный оборот (аренда, продажа неиспользуемого или используемого не по назначению имущества).	муниципальным образованием за не востребовавшее муниципальное имущество; - приведение реестра муниципального имущества муниципального образования – город Шадринск в соответствие с фактическими данными; - снижение уровня бесхозяйного имущества на территории города Шадринска
7. Развитие транспортной инфраструктуры в городе Шадринске: - строительство новых и реконструкция существующей улично-дорожной сети для увеличения пропускной способности дорожной сети с учетом прогнозируемой интенсивности движения транспортных потоков; - строительство путепровода через железную дорогу «Екатеринбург — Шадринск — Курган» в районе железнодорожного переезда 218 км (2025-2030 годы); - реконструкция автомобильного моста через реку Канаш по ул.Первомайская (2020-2025 годы); - строительство объездной автодороги регионального значения «Челябинск — Курган» протяженностью 53 км (для обеспечения транзита грузовых потоков в обход жилых территорий) (2025-2030	Обеспечение развития транспортной инфраструктуры муниципального образования — город Шадринск с повышением уровня ее безопасности: - ликвидация разрывов и узких мест транспортной сети, ограничивающих ее пропускную способность; - обеспечение доступности и качества транспортных услуг для населения в соответствии с социальными стандартами; - повышение уровня безопасности транспортной системы.	- повышение привлекательности города Шадринска для комфортного проживания населения и динамичного развития бизнеса; - обеспечение доступности и качества транспортных услуг для всех слоев населения; - увеличение безопасности движения транспорта и пешеходов; - улучшение качества дорожного покрытия

<p>годы);</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- строительство автодороги, соединяющей автомобильную дорогу Р-354 и промышленные районы города в соответствии с положениями действующего Генерального плана города, параллельно ул.Барыкина, вдоль территории, предназначенной для дальнейшего развития промышленности города;</li> <li>- обеспечение безопасности дорожного движения (2020-2030 годы постоянно);</li> <li>- улучшение качества дорожного покрытия с внедрением инновационных технологий в ремонте и содержании дорог (2020-2030 годы постоянно)</li> </ul>		
<p>8. Развитие инженерной инфраструктуры в городе Шадринске:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- закольцовка газопровода протяженностью 8 км (поворот на с.Красная Звезда — с. Верхняя Полевая — АО «ШААЗ» - ул. Орджоникидзе (2018-2020 годы)</li> </ul>	<p>Улучшение системы транспортировки газа, максимальное эффективное функционирование газопроводов</p>	<p>стабильное газоснабжение:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- котельной ТЭЦ;</li> <li>- АО «ШААЗ»;</li> <li>- населения</li> </ul>
<p>9. Расширение и реконструкция канализационных очистных сооружений производительностью 30 тыс. куб.м./сутки (корректировка проекта)</p>	<p>Соответствие очищенных сточных вод экологическим требованиям</p>	<p>оздоровление экологической ситуации водных объектов и в целом экосистемы</p>

10. Рекультивация полигона твердых коммунальных отходов	Устранение вредного воздействия на окружающую среду	восстановление земель с целью дальнейшего его использования
11. Строительство резервуаров запаса воды	Бесперебойное обеспечение населения питьевой водой	повышение качества жизни населения города
12. Строительство очистных сооружений ливневых вод в городе Шадринске	Соответствие очищенных ливневых вод санитарным нормам	улучшение экологической обстановки в результате очистки сточных вод
13. Доразведка и переоценка запасов подземных вод Шадринского месторождения	Актуализация сведений запасов подземных вод Шадринского месторождения	стратегическое планирование развития города Шадринска: обеспеченность водными ресурсами населения и промышленного производства в долгосрочной перспективе
14. Благоустройство набережной реки Исеть	Сохранение ландшафта набережной, создание комфортной и многофункциональной зоны отдыха горожан	обеспечение населения благоустроенным местом прогулок, включающее в себя комплекс объектов: велодорожка и пешеходная дорожка, площадка для скейтборда, детская площадка, фонтан, скамейки

**3.4. Динамика основных показателей социально-экономического развития муниципального образования – город Шадринск на период до 2030 года**

№ п/п	Показатели	Единицы измерения	Факт 2017 год	Этапы реализации стратегии		
				2020 год	2025 год	2030 год
<b>Демографическая ситуация</b>						
1	Среднегодовая численность постоянного населения	Тыс. человек	75,5	74,0	72,2	71,0
2	Естественный прирост (убыль) населения	На 1000 населения	-4,9	-4,9	-4,7	-4,2
3	Миграционный прирост (убыль)	На 10 тыс. населения	12,1	4,3	4,2	31
<b>Занятость и уровень жизни населения</b>						
4	Среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций (по крупным и средним)	Рублей	27282	32580	43000	54000
5	Темп роста реальной начисленной заработной платы к 2017 году	%	-	106,2	117,1	128,8
6	Уровень общей безработицы на конец периода	%	3,62	3,68	3,65	3,60
7	Численность занятых в экономике	Тыс. человек	35,92	35,1	36,6	36,7
<b>Социальная сфера</b>						
8	Доля детей дошкольного возраста, посещающих дошкольные образовательные организации	%	80	90	95	100
9	Количество учащихся общеобразовательных учреждений, обучающихся во 2 смену	Человек	2454	2550	1500	0

10	Доля молодых педагогов в возрасте до 30 лет в муниципальных образовательных организациях	%	19,2	20	25	30
11	Обеспеченность населения врачебными кадрами	Человек на 10 тыс. населения	23,8	24,5	25,3	26,6
12	Обеспеченность населения средним медицинским персоналом	Человек на 10 тыс. населения	100,8	103,1	106,1	106,7
13	Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, от общей численности населения	%	37	40	45	50
Обеспеченность жильем						
14	Ввод объектов жилищного строительства	Тыс. кв.м	19,96	21,0	21	20
15	Общая площадь, приходящаяся в среднем на одного жителя	Кв.м	22,4	23,6	25,3	26,8
Экономика						
16	Индекс физического объема отгруженных товаров собственного производства (к 2017 году)	%	-	113,2	128,1	150,0
17	Численность занятых в малом и среднем предпринимательстве	Человек	7499	7940	8675	9410
18	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал (к 2017 году)	%	-	96,4	110,1	127,6
19	Индекс физического объема оборота розничной торговли (к 2017 году)	%	-	103,9	113,3	128,8
20	Индекс физического объема оборота общественного питания (к 2017 году)	%	-	101,8	112,4	121,3
21	Фактический уровень обеспеченности площадью торговых объектов	Кв.м	1114,4	1250	1400	1500



Бюджет города						
22	Увеличение поступлений налоговых платежей в бюджет города Шадринска	%	3	3	3	3
23	Снижение задолженности по налогам и сборам, по уплате пеней и налоговых санкций в бюджет города Шадринска	%	1	1	1	1
Охрана окружающей среды						
24	Процент жителей, охваченных услугами по отдельному накоплению отходов	%	0	30	80	100
25	Площадь обустроенных объектов временного накопления ТКО	Га	0	3,5	3,5	3,5

Глава города Шадринска

Л.Н. Новикова